

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3414902	GRI – Hartendorp	GRI	College
ONDERWERP			
3414902 - Concept-jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2022			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

De gemeenteraad besluit:

1.

- a. geen zienswijze in te dienen op de Jaarstukken 2021, de begroting 2023 en het meerjarenbeeld 2024-2026 van SamenTwente;
- b. geen zienswijze in te dienen op de Jaarstukken 2021, de begroting 2023 en het meerjarenbeeld 2024-2026 van Recreatieschap Twente;
- c. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2021 en de ontwerpbegroting 2023 van de Veiligheidsregio Twente;
- d. geen zienswijze in te dienen op de voorlopige jaarstukken 2021 en de ontwerpbegroting 2023 van de SWB Midden Twente;
- e. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2021 en de (herziene) begroting 2022 en voorlopige begroting 2023 van het Regionaal Bedrijventerrein Twente;
- f-a. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2021, de concept begroting 2023 en het meerjarenperspectief 2024-2026 van het GBTwente;
- f-b. het DB van het GBTwente te verzoeken inzicht te geven in de wijze waarop het GBTwente de dienstverlening goedkoper wil maken en wat dit betekent voor de (voor prijs- en loonontwikkeling gecorrigeerde) toekomstige gemeentelijke bijdragen;
- g. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2021, de primitieve begroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de Stadsbank Oost-Nederland;
- h. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2021 en de ontwerpbegroting 2023 van het Openbaar Lichaam Crematoria Twente;
- i. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2021 en de Ontwerp Programmabegroting 2023 van de Omgevingsdienst Twente.

2. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen te informeren middels een uitgaande brief over de inhoud van dit besluit.

3. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen, middels de uitgaande brief, de uitgevoerde QuickScan vanuit de Rekenkamercommissies aan te bieden en de besturen te verzoeken om op de inhoudelijk gemaakte opmerkingen te reageren naar de betrokken gemeenteraden.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeente Hengelo is deelnemer in elf gemeenschappelijke regelingen die vallen onder de reikwijdte van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de Wgr moeten gemeenteraden jaarlijks vóór 15 april in de gelegenheid gesteld worden hun zienswijze over de begroting (van het daaropvolgende jaar) van de gemeenschappelijke regeling -waarin de gemeente deelneemt- in te dienen. Daarnaast krijgt de raad de beschikking over aanvullende informatie, op basis waarvan zij kan bepalen of een zienswijze op een of meerdere jaarstukken gewenst is.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

8 JUNI 2022

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3414902	GRI – Hartendorp FIN - Lankheet	GRI	College
ONDERWERP			
3414902 - Concept-jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2022			

Dit raadsadvies is opgesteld door de raadsgriffie. Er is gebruik gemaakt ambtelijke bijstand om u, de gemeenteraad, te kunnen adviseren over de inhoud van ontvangen jaarstukken van de gemeenschappelijke regelingen.

AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Aanleiding

De gemeente Hengelo is deelnemer in 11 gemeenschappelijke regelingen die vallen onder de reikwijdte van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de Wgr moeten gemeenteraden jaarlijks vóór 15 april in de gelegenheid gesteld zijn hun zienswijze over de begroting (van het daaropvolgende jaar) van gemeenschappelijke regelingen–waarin de gemeente deelneemt- in te dienen. Vanaf 15 april hebben de gemeenteraden hiervoor 8 weken de tijd.

Deze zienswijze wordt vervolgens door het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling betrokken bij de definitieve vaststelling van de begroting. Een eventuele zienswijze van deelnemende gemeenten is juridisch niet bindend.

De jaarstukken zijn een informatief instrument. Ze worden uitsluitend aan uw raad aangeboden om te informeren en te verantwoorden. Uw raad hoeft deze ook niet vast te stellen. De gemeente Hengelo is zoals gezegd deelnemer in 11 gemeenschappelijke regelingen. Op basis van het type gemeenschappelijke regeling uit de Wgr heeft uw raad de mogelijkheid om bij 9 van deze regelingen een zienswijze in te dienen op de begroting 2023. De twee andere regelingen betreft zogenaamde centrumregelingen.

Centrumregeling

Voor wat betreft de verantwoording en informatievoorziening van deze centrumregelingen is in de gemeenschappelijke regeling daarvan het volgende opgenomen:

- Samenwerking Sociaal met Borne / Haaksbergen: Het college van de centrumgemeente brengt voor 1 april verslag uit aan de deelnemende gemeenten over de wijze waarop het samenwerkingsverband in het voorafgaande jaar van zijn uitvoerende bevoegdheden gebruik heeft gemaakt.
- Samenwerking ICT Hengelo, met Oldenzaal, Haaksbergen en SWB midden Twente: Het college van de centrumgemeente brengt voor 1 maart verslag uit aan de deelnemers over de wijze waarop het samenwerkingsverband in het voorafgaande jaar van zijn uitvoerende bevoegdheden gebruik heeft gemaakt. De deelnemers leggen het verslag ter vaststelling voor aan de raden in hun gemeente dan wel het algemeen bestuur. Het verslag maakt deel uit van de afzonderlijke jaarrekeningen van de deelnemers.

De hierboven genoemde vorm van verslaglegging valt buiten de reikwijdte van dit raadsvoorstel en daarover zou uw raad –desgevraagd- op een andere wijze/moment geïnformeerd moeten worden. De gemeente Hengelo is centrumgemeente van de twee centrumregelingen. De raad heeft dit jaar de genoemde verslaglegging nog niet ontvangen.

Doel

Het doel van dit voorstel is om uw raad in positie te brengen waar het gemeenschappelijke regelingen betreft. U bent geïnformeerd middels de jaarstukken 2021 en begroting 2023 van 9 gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Hengelo deelneemt. Hierbij hebt u de mogelijkheid om, middels aanvullende informatie over deze stukken, binnen acht weken een zienswijze te vormen en deze aan het algemeen bestuur van de betreffende gemeenschappelijke regeling mee te geven.

Technisch Beraad

Op maandagavond 30 mei is er een technisch beraad gepland over dit voorstel. Raadsleden en fractievertegenwoordigers hebben dan -na een korte inleiding- de mogelijkheid om technische vragen te stellen aan de betrokken ambtenaren.

Middels de inleiding wordt kort ingegaan op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de rol van de gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen en welke stukken er nu voor u liggen ter behandeling.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Inhoudelijke toelichting per regeling.

Met behulp van de ambtelijk accounthouders is er feitelijke informatie over de concept jaarstukken 2021 en meerjarenperspectief 2023 - 2026 ontvangen en wordt een suggestie gedaan voor het wel of niet indienen van een zienswijze. In het ambtelijke advies treft u ook informatie aan over de Wgr, de rol van de gemeenteraad en de wijze waarop u de hoeveelheid aan informatie tot u kunt nemen.

Het integrale ambtelijke advies is te vinden in bijlage 1 bij dit voorstel. In dit raadsadvies volstaan we met de conclusies –voor wat betreft het indienen van een zienswijze- per gemeenschappelijke regeling. Deze conclusie is voor u overgenomen in het dictum van het voorliggende raadsbesluit.

A. Samen Twente

Wij zien geen aanleiding om een zienswijze in te dienen, omdat de begrote uitgaven belangrijk zijn voor onze inwoners. Bovendien brengen we de begroting in overeenstemming met uitgaven die eerder op projectbasis werden boorberekend.

B. Recreatieschap Twente

Wij zien geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. U kunt opmerkingen meegeven over de beleidsvoorstellen die zijn geanalyseerd in het ambtelijk memo.

C. Veiligheidsregio Twente

Door het apart aanbieden van de bijdrage zonder en mét verbetering van de informatieveiligheid heeft u de keuze om dit beleidsvoornemen met een zienswijze af te wijzen. In het inleidende deel van het ambtelijk memo wordt aangegeven dat dit ambtelijk niet wordt geadviseerd, omdat informatieveiligheid geen echte vrije keuze is, maar een maatregel om risico's tegen te gaan en financiële – en imagoschade te voorkomen.

D. Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente

Wij zien geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. U zou de SWB kunnen adviseren om verschillende in de baten en lasten tussen de huidige en vorige begroting van een betere toelichting te voorzien.

E Regionaal Bedrijventerrein Twente

Er heeft een kentering van verliesgevend complex naar winstgevend GR plaatsgevonden. Met alle signalen op 'groen' zien wij op basis van onze analyse van de Begrotingen 2022 en 2023 geen aanleiding om u te adviseren een zienswijze in te dienen.

F. Gemeentelijk Belastingkantoor Twente

Wij zien geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Wij zien wel een aanleiding om aan het DB een vraag mee te geven. GBT wil innoveren, automatiseren en robotiseren om sneller en daarmee goedkoper te werken. Wij constateren dat de kosten in 2023 juist meer toenemen, dan op grond van inflatie en loonontwikkeling te verwachten valt. De vraag zou kunnen zijn:

Wat heeft u gedaan en gaat u nog doen om de dienstverlening goedkoper te maken en wat gaat dit betekenen voor de (voor prijs- en loonontwikkeling gecorrigeerde) toekomstige gemeentelijke bijdragen?

G. Stadsbank Oost-Nederland

U kunt aangeven het niet eens te zijn met het voorstel om extra formatie te begroten. Wij vinden een structurele oplossing van een structureel probleem een zuivere wijze van begroten en zien daarom geen aanleiding om een zienswijze te adviseren.

H. Openbaar Lichaam Crematoria Twente

Wij zien geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

I. Omgevingsdienst Twente

Voor wat betreft de programma begroting 2023 zien wij geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. Wij gaan ons richten op het vaststellen van regionaal beleid, de verbetering van de kengetallen t.o.v. de huidige Twentse norm en op de output financiering. Dat geeft ons op dit moment het vertrouwen in de werkzaamheden van de OD Twente.

Aanvullende informatie vanuit college / Rekenkamercommissies

Bij de ontvangst van de jaarstukken heeft het presidium het college uitgenodigd om aanvullende informatie en overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming door uw raad kenbaar te maken. Het college heeft aangegeven dat de informatie uit de jaarstukken van de Gemeenschappelijke regelingen en de ambtelijke reflectie daar op, u voldoende input geeft voor het geven van een oordeel over deze jaarstukken.

De rekenkamer(commissie)s van Almelo, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal en Tubbergen en de gemeenteraden van Borne, Hellendoorn, Rijssen-Holtten, Twenterand en Wierden hebben zich voorgenomen om u handvatten te bieden voor uw oordeelsvorming door een QuickScan uit te voeren op de financiële stukken van tien geselecteerde gemeenschappelijke regelingen (waarbij de gemeente Hengelo in negen regelingen is betrokken).

U bent over dit onderzoek per brief geïnformeerd door de rekenkamercommissies. De QuickScan (bijlage 2) beoogt op hoofdlijnen bestuurlijke aandachtspunten te benoemen. Daarbij kunt u denken aan trends, de impact van belangrijke strategische ontwikkelingen, gevolgen van nieuwe wet- en regelgeving op het beleidsterrein en een globale beoordeling van de financiële positie van de verbonden partij. De besturen van de –bij de QuickScan betrokken regelingen- hebben de uitgevoerde QuickScan ontvangen en zijn daarmee in de gelegenheid gesteld om de bij de regeling betrokken gemeenteraden te informeren over de bevindingen op de door de Rekenkamers uitgevoerde QuickScan. Indien een reactie wordt ontvangen, wordt deze aan deze raadzaak toegevoegd.

Procedure indienen zienswijzen

Met het raadsvoorstel dat voorligt wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen op de begroting van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Hengelo is betrokken. Het kan zijn dat uw raad, bijvoorbeeld door aanvullende informatie vanuit de rekenkamer, toch een zienswijze wenst in te dienen op de jaarstukken van één of meerdere gemeenschappelijke regelingen. Het ontwerpbesluit dient op dat betreffende punt -tijdens de besluitvormende vergadering in de gemeenteraad van 8 juni 2022- te worden geamendeerd met de exacte tekst van de zienswijze. In uw amendement kunt u gebruik maken van de volgende opbouw:

<inleidende tekst>

Wijzigt het dictum van het besluit onder 1 sub x (invoegen letter betreffende GR) als volgt:

Een zienswijze van de gemeenteraad van Hengelo in te dienen op de (invoegen naam van de begroting 2023 van de gemeenschappelijke regeling) in te dienen.

De tekst van de zienswijze luidt als volgt:
(invoegen uitgebreide tekst van de zienswijze)

én deze op te nemen in het raadsvoorstel.

<overig/afsluiting>

BESPREEK- EN BESLIJSPUNTEN

De raad wordt gevraagd om op basis van de voorliggende stukken te bepalen of zij een zienswijze wenst in te dienen. De raad heeft deze mogelijkheid op basis van artikel 34b WGR.

Met het raadsvoorstel dat voorligt wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen op de begroting van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Hengelo is betrokken. Wel wordt u voorgesteld om een concrete vraag bij het DB van het GB Twente neer te leggen.

Het kan zijn dat uw raad, mede door aanvullende informatie vanuit de rekenkamer, een zienswijze wenst in te dienen op de jaarstukken van één of meerdere gemeenschappelijke regelingen. Het ontwerpbesluit dient op dat betreffende punt te worden geamendeerd met de exacte tekst van de zienswijze.

De griffie draagt zorg dat na besluitvorming in uw raad, de dagelijkse besturen van de gemeenschappelijke regelingen, een brief ontvangen met daarin de inhoud van het (geamendeerde) besluit. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen, worden middels die uitgaande brief verzocht om op de inhoudelijk gemaakte opmerkingen in de uitgevoerde QuickScan vanuit de Rekenkamercommissies te reageren naar de betrokken gemeenteraden.

FINANCIËLE ASPECTEN

Niet rechtstreeks ten aanzien van dit voorstel. Zie voor de financiële toelichting per gemeenschappelijke regeling de betreffende paragraaf in bijlage 1.

BIJLAGE(N)

1. MEMO ambtelijke informatie "Jaarstukken gemeenschappelijke regelingen-mei 2022"
2. Quick Scan Gemeenschappelijke Regelingen van de Gezamenlijke rekenkamers 2022
3. Jaarstukken Gemeenschappelijke regelingen
 - 3a. Jaarstukken Samen Twente
 - 3b. Jaarstukken Recreatieschap Twente
 - 3c. Jaarstukken VRT
 - 3d. Jaarstukken SWB
 - 3e. Jaarstukken RBT
 - 3f. Jaarstukken GBT
 - 3g. Jaarstukken SON
 - 3h. Jaarstukken OLCT
 - De jaarrekening van de CT BV is voor raadsleden vertrouwelijk bij de griffie –op afspraak- in te zien.
 - 3i. Jaarstukken ODT

Dit raadsadvies is opgesteld door de raadgriffie.