

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2341555	Reek, Yvonne van den	SOC-BEL	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Aanpassing convenant en (her)benoemen leden Raad van Toezicht OSG			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:**

De raad besluit

1. De leden van de Raad van Toezicht, mevrouw Mengerink, de heer Frantzen en de heer Lindenberg te herbenoemen per 7 mei 2019
2. De heer G.B.J. Raanhuis te benoemen tot lid van de Raad van Toezicht van de OSG Hengelo per 7 mei 2019; en
3. Het vernieuwd convenant aan te gaan met de Stichting OSG Hengelo.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De gemeenteraad stemt in met de herbenoeming van de drie leden van de Raad van Toezicht en de benoeming van de heer G.B.J. Raanhuis en stemt in met het aangaan van een vernieuwd convenant met de Stichting OSG Hengelo.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**DATUM**

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2341555	Reek, Yvonne van den	SOC-BEL	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Aanpassing van het convenant en herbenoemen leden Raad van Toezicht OSG			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

In de wet op het voortgezet onderwijs (artikel 42b) ligt vast dat er een regeling moet worden opgesteld over onder andere benoeming van leden van de raad van toezicht. Hiertoe zijn de gemeente en de Stichting OSG Hengelo een convenant met elkaar aangegaan. Dit convenant is de basis geweest om de afspraken tussen de gemeente en de OSG vorm te geven. Hierin is op een tweetal elementen na alles geregeld. De omissie in het convenant zit op de zittingstermijn en de herbenoeming. Het convenant is hierop dan ook aangepast. In artikel 5.7 zijn nu de onderdelen zittingstermijn en herbenoeming opgenomen. In de statuten van de OSG zijn hier al onderdelen op geregeld, ook dat de Raad van Toezicht ten alle tijden bevoegd blijft (artikel 13 in geval van vacatures behoudt de Raad van Toezicht zijn bevoegdheden / in geval van ontstentenis of belet van één of meer leden van de Raad van Toezicht nemen de overblijvende leden, of neemt het overblijvende lid, de voltallige taken van de Raad van Toezicht waar. Een niet voltallige raad van toezicht blijft volledig bevoegd).

Op dit onderdeel is ook extern advies ingewonnen bij Van Doorne advocaten en notarissen, experts op het terrein van onderwijsrecht. Zij bevestigen dat de besluiten door de RvT tussen 2 juli 2017 en 9 mei 2019 geldig zijn genomen. Wel adviseren zij om na herbenoeming van de leden alle besluiten die genomen zijn in die periode te bekrachtigen. Daarnaast stellen zij dat de leden herbenoemd moeten worden in het nu, dus per 7 mei 2019, rekening houdend met de maximale zittingstermijn vanaf het moment van benoeming, tot maximaal 2 juli 2021.

De vergelijkbare omissie in het convenant tussen de gemeente en de Stichting Primato zal ook worden hersteld; een eensluidend voorstel zal op korte termijn naar uw raad komen.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Mevrouw Mengerink en de heren Frantzen en Lindenberg her te benoemen per 7 mei 2019. Daarnaast stelt de GMR in samenspraak met de Raad van Toezicht van de OSG voor om de heer Raanhuis te benoemen tot lid van de Raad van Toezicht. De heer Raanhuis wordt voorgedragen door de Benoemingsadviescommissie na een gesprek met 3 mogelijke kandidaten. De CV van de heer Raanhuis is in de bijlage toegevoegd (e.e.a. conform artikel 5.5 van het convenant).

De omissie in het huidige convenant tussen de gemeente en de Stichting OSG Hengelo herstellen door het vernieuwde convenant aan te gaan. In dit convenant is artikel 5.7 toegevoegd waarin de afspraken rond zittingstermijn en herbenoeming zijn vastgelegd.

BESPREEK- EN BESLIJSPUNTEN

Besluit u om de leden van de Raad van Toezicht her te benoemen en kunt u instemmen met de benoeming van de heer Raanhuis tot lid van de Raad van Toezicht van de OSG Hengelo. Gaat u het nieuwe convenant aan met de Stichting OSG Hengelo.

FINANCIËLE ASPECTEN

Nvt

BIJLAGE(N)

Vernieuwd convenant
Brief OSG
CV de heer Raanhuis
Rooster van aftreden
Advies Van Doorne

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

BESTUURLIJK CONVENANT OPENBAAR VOORTGEZET ONDERWIJS HENGELO

ONDERGETEKENDEN:

1. de publiekrechtelijke rechtspersoon: Gemeente Hengelo, met adres: Burgemeester Jansenplein 1, 7551 EC Hengelo, ingeschreven in het handelsregister van de Kamers van Koophandel onder dossiernummer 8218146, hierna te noemen: de "Gemeente";
2. de stichting: Stichting OSG Hengelo, statutair gevestigd te gemeente Hengelo, met adres: Hazenweg 88, 7556 BM Hengelo Ov, ingeschreven in het handelsregister van de Kamers van Koophandel onder dossiernummer 8177914 hierna ook te noemen: de "Stichting OSG";

De Gemeente en Stichting OSG hierna gezamenlijk ook te noemen: "Partijen".

OVERWEGEN HET VOLGENDE:

Verzelfstandiging openbaar voortgezet onderwijs

- A.** De raad van de Gemeente heeft in 2008 besloten tot verzelfstandiging van het openbaar voortgezet onderwijs in de gemeente Hengelo. In het kader van die verzelfstandiging is Stichting OSG opgericht.
- B.** De raad van de Gemeente heeft op 25 maart 2013 het onderzoeksrapport naar de cultuur van besturen, het functioneren van het intern toezicht en de verhouding tussen de raad van de Gemeente en Stichting OSG besproken.
- C.** In vervolg op dit rapport heeft de raad van de Gemeente in afstemming met de belanghebbenden binnen Stichting OSG nieuwe leden van de Raad van Toezicht benoemd en Stichting OSG verzocht de scheiding van de functies bestuur en intern toezicht beter uit te werken en in dat kader de statuten in lijn te brengen met de Wet op het voortgezet onderwijs (hierna: "Wvo"). Het bestuur en de nieuw benoemde Raad van Toezicht hebben daarop voorgesteld over te gaan tot wijziging van de statuten conform de thans voorliggende akte, welk voorstel de instemming heeft verkregen van de raad van de Gemeente op 10 december 2013.
- D.** Stichting OSG houdt de volgende openbare scholen (en vestigingen) als bedoeld in de Wvo in stand:

OSG Hengelo, bestaande uit:
 - i. het Bataafs Lyceum, gevestigd Sloetsweg 155, 7556 HM Hengelo Ov (BRIN-nummer vestiging: 20CS00);
 - ii. het Montessori College Twente, gevestigd Sloetsweg 153, 7556 HM Hengelo Ov (BRIN-nummer vestiging: 20CS07);
 - iii. C.T. Storkcollege (Gilde College), gevestigd Fré Cohenstraat 10, 7556 PS Hengelo Ov (BRIN-nummer nevenvestiging: 20CS04);
 - iiii. t' Genseler, gevestigd Jasmijnstraat 15, 7552 AH Hengelo Ov (BRIN-nummer: 23EJ), de scholen en (neven)vestigingen hierna gezamenlijk ook te noemen: de "Scholen".
- E.** Stichting OSG kwalificeert als een stichting voor openbaar onderwijs als bedoeld in artikel 42b Wvo. De statuten van Stichting OSG voorzien in een nauwe band met de Gemeente (raad en college) opdat ter borging van het openbaar karakter aan de in de Wvo genoemde publieke wettelijk waarborgen kan worden voldaan.

- F.** Met het oog op de grondwettelijke verantwoordelijkheid van de raad van de Gemeente om - in aanvulling op het toezicht door de Inspectie van het Onderwijs - toezicht te houden op het openbare karakter van het onderwijs en de continuïteit van het aanbod van openbaar onderwijs, de invulling van het externe toezicht door de raad van de Gemeente en de professionalisering van de relatie tussen OSG Hengelo en de (raad van de) Gemeente vinden Partijen het wenselijk hun nadere afspraken met betrekking tot hun bestuurlijke rechtsverhouding te beschrijven in dit bestuurlijk convenant (hierna: "Bestuurlijk Convenant"), zulks in aanvulling op het bepaalde in artikel 42b Wvo en de statuten van Stichting OSG.

EN KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

1 Goed bestuur

- 1.1 Stichting OSG scheidt de functies bestuur en intern toezicht overeenkomstig artikel 42b Wvo en de artikelen 24d tot en met 24d1 Wvo en leeft de in de Code Goed Bestuur in het Voortgezet Onderwijs van de VO-Raad beschreven beginselen voor goed bestuur na. Binnen Stichting OSG is de scheiding van de functies bestuur en toezicht vormgegeven door een scheiding van organen als bedoeld in artikel 42b lid 12 Wvo.
- 1.2 Het bestuur van Stichting OSG is belast met het besturen van Stichting OSG. Het bestuur vormt gezamenlijk met de (school)directeuren een directieteam dat zoveel mogelijk als collectief functioneert.
- 1.3 Het bestuur van Stichting OSG is verantwoordelijk voor (i) de realisatie van de doelstellingen van de rechtspersoon, (ii) het functioneren van de openbare scholen, (iii) de strategie en het beleid en (iv) de onderwijsopbrengsten. Het bestuur is verantwoordelijk voor de algemene gang van zaken en de dagelijkse leiding en oefent de verantwoordelijkheden van het bevoegd gezag uit in afstemming en ondersteund door de (school)directeuren. Het bestuur van Stichting OSG wordt benoemd door de Raad van Toezicht van Stichting OSG.
- 1.4 De Raad van Toezicht van Stichting OSG bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste zeven personen en wordt conform de statuten benoemd, geschorst en ontslagen door de raad van de Gemeente. De raad van de Gemeente benoemt afhankelijk van het aantal leden ten minste twee en maximaal drie leden op voordracht van de (oudergeleding van de) GMR en de overige leden op voordracht van de Raad van Toezicht van Stichting OSG.

2 Interne en externe verantwoording

- 2.1 Stichting OSG stelt de bestuursvisie, het meerjarenbeleid en de meerjarenbegroting van Stichting OSG vast. Het bestuur van Stichting OSG bestuurt Stichting OSG en onderhoudt het contact met de GMR.
- 2.2 Het bestuur van Stichting OSG legt overeenkomstig de Wvo en de beginselen van goed bestuur intern verantwoording af aan de Raad van Toezicht van Stichting OSG.
- 2.3 Het bestuur van Stichting OSG vertegenwoordigt het bevoegd gezag en legt aan de Inspectie van het Onderwijs extern verantwoording af over de kwaliteit van het onderwijs en de leerresultaten en onderwijsopbrengsten. Dit externe toezicht is beschreven in de Wet op het onderwijstoezicht en omvat onder meer:
- a. het beoordelen en bevorderen van de kwaliteit van het onderwijs, daaronder begrepen de kwaliteit van het onderwijspersoneel;
 - b. het beoordelen en bevorderen van de naleving van de bij of krachtens een onderwijswet gegeven voorschriften;

- c. het beoordelen en bevorderen van de financiële rechtmatigheid door in ieder geval het verrichten van onderzoek naar de rechtmatige verkrijging van de bekostiging, naar de controlerapporten van de accountant, naar de rechtmatigheid en doelmatigheid van de bestedingen en naar de rechtmatigheid van het financieel beheer;
 - d. het rapporteren over de ontwikkeling van het onderwijs en over de uitoefening van de taken door de scholen, in het bijzonder over de kwaliteit daarvan.
- 2.4 De intensiteit van het externe toezicht van de Inspectie van het Onderwijs is afhankelijk van de kwaliteit van het onderwijs, van de wijze waarop de professionaliteit van de instelling en het bestuur is gewaarborgd, van de mate van naleving van wettelijke voorschriften en van de financiële situatie van de scholen en Stichting OSG.
- 2.5 De raad van de Gemeente sluit aan bij het externe toezicht van de Onderwijsinspectie en richt zich op de borging van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs en de continuïteit van de instandhouding van de openbare scholen.

3 Verhouding Gemeente en Stichting OSG

- 3.1 De (raad van de) Gemeente is zich bewust van de zelfstandige positie van Stichting OSG en het belang van een goed en onafhankelijk intern toezicht. De extern toezichthoudende rol van de raad van de Gemeente ziet dan ook in het bijzonder op de continuïteit van de instandhouding van de openbare scholen en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.
- 3.2 De (raad van de) Gemeente wijst een afgevaardigde aan die namens de Gemeente als contactpersoon fungeert van Stichting OSG. Dit kan de wethouder onderwijs, of een door de wethouder aan te wijzen accounthouder zijn. Hiermee geeft de (raad van de) Gemeente invulling aan de verdeling van taken tussen het college van burgemeester en wethouders en de raad van de Gemeente.
- 3.3 Stichting OSG stelt zich open voor periodiek overleg met de raad van de Gemeente en zal leden van de raad van de Gemeente actief uitnodigen voor algemene (informatie)bijeenkomsten en – tenminste vier keer per raadsperiode – kennismaking met de Stichting OSG.
- 3.4 Het bestuur van Stichting OSG is als vertegenwoordiger van het bevoegd gezag het eerste en formele aanspreekpunt voor de Gemeente (het betreft hier de wethouder onderwijs, als vertegenwoordiger van het college of een door hem aangewezen accounthouder (zie lid 3.2)). De (raad van de) Gemeente kan voorts verzoeken om periodiek overleg met de Raad van Toezicht van Stichting OSG teneinde de algemene gang van zaken te bespreken en het functioneren van het interne toezicht.

4 Informatievoorziening Stichting OSG aan Gemeente

- 4.1 Stichting OSG verstrekt jaarlijks aan de (raad van de) Gemeente ter informatie de begroting voor het komende jaar (4.1f) (in beginsel voor één januari), de jaarrekening (4.1f) en het jaarverslag (4.1 a,b,c,d,e) over het afgelopen jaar (beiden voor één juli), alsmede het geldende meerjarenbeleidsplan (4.1 a,b,c,d,e) voor de komende jaren. Middels deze documenten geeft Stichting OSG in elk geval en deels in aanvulling op het bepaalde in artikel 24e1 Wvo inzicht in:
- a. de algemene beleidsvoornemens en de borging van de professionaliteit van intern toezicht, bestuur en schoolleiding;
 - b. de borging van de wezenskenmerken van het karakter van het openbaar onderwijs

- c. de naleving van de beginselen van goed bestuur;
 - d. de samenwerking met de overige maatschappelijke organisaties in de regio;
 - e. de wijze waarop invulling wordt gegeven aan bijzondere thema's als passend onderwijs, voortijdig schoolverlaten en de benutting/exploitatie van de schoolgebouwen;
 - f. de financiële positie van Stichting OSG en de eventuele financiële aandachtspunten.
- 4.2 Ten minste elk halfjaar hebben het bestuur van Stichting OSG en de Gemeente (het betreft hier de wethouder onderwijs, als vertegenwoordiger van het college of een door hem aangewezen accounthouder (zie lid 3.2)) regulier overleg. In dit reguliere overleg komt het functioneren van Stichting OSG op hoofdlijnen aan de orde. Stichting OSG en de Gemeente (het betreft hier de wethouder onderwijs, als vertegenwoordiger van het college of een door hem aangewezen accounthouder (zie lid 3.2)) bespreken jaarlijks voorts het functioneren van het kwaliteitszorgsysteem, de bevindingen van de Inspectie van het Onderwijs, het belanghebbendenbeleid en het algemene personeelsbeleid. Dit zijn ook onderwerpen van gesprek tijdens het periodiek overleg tussen OSG en de raad van de Gemeente (zie lid 3.3).
- 4.3 Stichting OSG informeert de Gemeente via de jaarrekening voorts jaarlijks over de bereikte leerresultaten en onderwijsopbrengsten, de professionaliteit van het kwaliteitszorgsysteem, bijzondere opmerkingen/bevindingen van de accountant (incl. managementrapportage) en eventuele rapportages van de Inspectie van het Onderwijs.
- 4.4 Stichting OSG bericht de (raad van de) Gemeente terstond over het overgaan door de Inspectie van het Onderwijs tot intensivering van het externe toezicht of oplegging van een bestuurlijke maatregel of een voornemen van de accountant de jaarrekening niet goed te keuren dan wel de financiële controle te intensiveren.

5 Benoeming, zittingstermijn en herbenoeming bestuur en leden Raad van Toezicht Stichting OSG

- 5.1 De regeling van voordracht en benoeming, vaststelling van de profielschets en wijze van werving en selectie van bestuurders en leden van de Raad van Toezicht wordt bij of krachtens de statuten van Stichting OSG uitgewerkt door de Raad van Toezicht van Stichting OSG. Met betrekking tot die nadere regeling geldt in aanvulling op de statuten van de Stichting OSG het volgende.

Profielschets

- 5.2 Stichting OSG hanteert met betrekking tot de door de Raad van Toezicht van Stichting OSG vast te stellen profielschets de volgende uitgangspunten.
- a. Stichting OSG stelt hoge eisen aan het profiel van nieuwe bestuurders en leden van de Raad van Toezicht. Van hen wordt verwacht dat zij doel en identiteit van Stichting OSG onderschrijven en affiniteit hebben met de taakopdracht van het openbaar onderwijs.
 - b. Gelet op de collectieve verantwoordelijkheid van de Raad van Toezicht voor de functie intern toezicht, dient de Raad van Toezicht van Stichting OSG zodanig samengesteld te zijn dat verschillende deskundigheden, alsmede diverse persoonsgebonden en functie gebonden kenmerken aanwezig zijn, waaronder politiek-bestuurlijke kennis.

- c. De (raad van de) Gemeente (voorzien van advies door het college) en de (oudergeleding van de) GMR worden uitgenodigd advies uit te brengen over de in de profielschets op te nemen gewenste competenties en deskundigheden.
 - d. De Raad van Toezicht van Stichting OSG evalueert ten minste elke twee jaar de profielschets en kan deze na voornoemde eventuele adviezen gewijzigd vaststellen. De profielschets is openbaar en kan in geval van het ontstaan van een vacature door de Raad van Toezicht nader worden ingevuld.
- 5.3 Onverlet de collectieve verantwoordelijkheid kan de Raad van Toezicht van Stichting OSG een verdeling van portefeuilles en/of aandachtsgebieden vaststellen. De algemene competenties waaraan door elk lid van de Raad van Toezicht moet worden voldaan en die in de algemene profielschets worden verwerkt zijn in elk geval de volgende:
- a. het opgedaan hebben van ervaring met bestuurlijke processen, een toezichthoudende rol en/of management, liefst in een maatschappelijke omgeving;
 - b. het kunnen vervullen van de rol van een intern toezichthouder als werkgever van het bestuur;
 - c. het beschikken over een analytisch werk- en denkniveau, dat ertoe leidt dat een strategisch-inhoudelijke inbreng met betrekking tot het beleid van Stichting OSG kan plaatsvinden;
 - d. het in staat zijn resultaatgericht en oplossingsgericht te werken en de bereidheid hebben om gemeenschappelijk voor Stichting OSG tot de beste oplossing te komen;
 - e. het in staat zijn rapportages ter zake financiële risico's en beheersingsmaatregelen en rapportages over het functioneren van het kwaliteitszorgsysteem te beoordelen;
 - f. het in staat zijn om rekening te houden met de belangen van de leerlingen, ouders, personeel en overige belanghebbenden;
 - g. het in staat zijn om zodanig te functioneren dat binnen de Raad van Toezicht sprake is van een goede balans en synergie.

Werving- en selectieprocedure

- 5.4 Stichting OSG hanteert met betrekking tot de door de Raad van Toezicht van Stichting OSG vast te stellen wervings- en selectieprocedure van leden van de Raad van Toezicht de volgende uitgangspunten:
- 5.4.1 Voorbereidingsfase: Bij het ontstaan van een vacature in de Raad van Toezicht, beoordeelt de Raad van Toezicht van Stichting OSG in hoeverre de profielschets voor de openstaande vacature nadere invulling behoeft en stelt hij deze zo nodig vast. De Raad van Toezicht van Stichting OSG stelt een werving- en selectiecommissie in, bepaalt het aantal leden van de werving- en selectiecommissie en benoemt de leden. Van de werving- en selectiecommissie maakt in elk geval deel uit de voorzitter van de Raad van Toezicht van Stichting OSG en een ander lid van de Raad van Toezicht deel uit. Leden van de (oudergeleding van de) GMR kunnen deel uitmaken van de werving- en selectiecommissie.
 - 5.4.2 Wervingsfase: De werving is openbaar. De (raad van de) Gemeente en de (oudergeleding van de) GMR worden op de hoogte gebracht van het bestaan van een vacature.
 - 5.4.3 Selectiefase: De werving- en selectiecommissie vormt zich een oordeel over de competenties en deskundigheden van de kandidaten, beoordeelt of de kandidaten voldoen aan de profielschets en selecteert of en in hoeverre de kandidaten in staat moeten worden geacht op een juiste wijze invulling te geven aan de intern toezichthoudende rol van de

Raad van Toezicht, alsmede zich daarbij voldoende rekenschap geven van het maatschappelijk karakter van Stichting OSG.

- 5.4.4 Benoemingsfase: De Raad van Toezicht Stichting OSG besluit op basis van het advies van de werving- en selectiecommissie tot het doen van een voordracht voor benoeming door de raad van de Gemeente.
- 5.5 In elk geval indien en voor zover het betreft een door de (oudergeleding van de) GMR voor te dragen kandidaat, wordt de GMR overeenkomstig het bepaalde in de statuten van Stichting OSG uitgenodigd leden voor de werving- en selectiecommissie voor te dragen. De (oudergeleding van de) GMR besluit op basis van het advies van de benoemingsadviescommissie tot het doen van een voordracht voor definitieve benoeming door de raad van de Gemeente. Indien en voor zover de Raad van Toezicht van Stichting OSG van oordeel is dat een door de (oudergeleding van de) GMR voorgedragen kandidaat niet past binnen de vastgestelde profielschets of de benoeming anderszins niet in het belang is van Stichting OSG, wordt hiervan bij de voordracht melding gedaan.
- 5.6 Indien en voor zover de raad van de Gemeente besluit een voorgedragen kandidaat niet te benoemen, wordt degene die de voordracht heeft gedaan in de gelegenheid gesteld een nieuwe voordracht te doen.
- 5.7 De zittingsperiode van een lid/voorzitter van de Raad van Toezicht is maximaal vier jaar. Er kan meerdere malen worden herbenoemd mits de maximale zittingsduur van acht aaneengesloten jaren niet worden overschreden. Jaarlijks vindt er een evaluatiegesprek plaats binnen de Raad van Toezicht. Op basis van deze evaluatie als hiervoor bedoeld, beslist de Raad van Toezicht tot het doen van een voordracht voor herbenoeming door de raad van de Gemeente.

6 Openbaar karakter en Instandhouding (neven)vestigingen

- 6.1 De scholen zijn toegankelijk voor alle kinderen zonder onderscheid van godsdienst of levensbeschouwing en het openbaar onderwijs wordt gegeven met eerbiediging van ieders godsdienst of levensbeschouwing.
- 6.2 Overeenkomstig artikel 42 Wvo draagt het onderwijs bij aan de ontwikkeling van de leerlingen met aandacht voor de godsdienstige, levensbeschouwelijke en maatschappelijke waarden zoals die leven in de Nederlandse samenleving en met onderkenning van de betekenis van de verscheidenheid van die waarden.
- 6.3 Het besluit tot opheffing van een school of vestiging is overeenkomstig de Wvo voorbehouden aan de raad van de Gemeente. Stichting OSG kan daartoe een verzoek doen aan de raad van de Gemeente. Dit verzoek gaat vergezeld van een rapportage omvattende:
- a. de motieven voor de opheffing;
 - b. de alternatieven voor de opheffing;
 - c. de te bereiken doelen;
 - d. de effecten van de opheffing voor de leerlingstromen;
 - e. de kosten en baten van de fusie;
 - f. het (voorlopige) advies van de GMR.
- 6.4 De raad van de gemeente neemt - na overleg tussen de Gemeente (het betreft hier de wethouder onderwijs, als vertegenwoordiger van het college of een door hem aangewezen

accounthouder (zie lid 3.2)) en Stichting OSG - het verzoek in elk geval over in de situatie dat de kwaliteit van het onderwijs niet voldoende kan worden geborgd en voortzetting van instandhouding van de School leidt tot grote financiële risico's voor de andere Scholen. Indien en voor zover het verzoek voortvloeit uit het regionaal plan onderwijsvoorzieningen, betreft de raad van de Gemeente dit gemotiveerd in zijn afwegingen.

- 6.5 Het besluit tot opheffing van een nevenvestiging of dislocatie van een School, is overeenkomstig de Wvo voorbehouden aan het bestuur van Stichting OSG. In aanvulling op het bepaalde in de Wvo, geldt ter zake een dergelijk besluit dat de Gemeente (het betreft hier de wethouder onderwijs, als vertegenwoordiger van het college of een door hem aangewezen accounthouder (zie lid 3.2)) en Stichting OSG hierover overleg hebben en dat Stichting OSG voorafgaand aan dat overleg een rapportage opstelt als bedoeld in artikel 6.3.
- 6.6 In het geval de Wvo wijzigt in die zin dat krachtens de wet het besluit tot opheffing van een school (niet slechts zijnde een nevenvestiging of dislocatie) als bedoeld in artikel 6.3 toekomt aan het bevoegd gezag van de school, geldt het bepaalde in artikel 6.5.

7 Handelwijze bij mogelijke taakverwaarlozing en functioneren in strijd met de wet

- 7.1 In aanvulling op het interne toezicht uitgeoefend door de Raad van Toezicht en het externe toezicht door de Inspectie van het Onderwijs als bedoeld in de Wet op het onderwijstoezicht, kan de (raad van de) Gemeente zich vanuit zijn wettelijke taak en verantwoordelijkheden voor het openbaar onderwijs en de borging van de wezenskenmerken daarvan wenden tot het bestuur van Stichting OSG.
- 7.2 Alvorens de raad van de Gemeente overgaat tot het nemen van maatregelen als bedoeld in artikel 42b lid 11 Wvo en het in dat kader eventueel gebruik maken van de bevoegdheden genoemd in artikel 22 van de statuten van Stichting OSG, wordt de Raad van Toezicht van Stichting OSG door de (raad van de) Gemeente in de gelegenheid gesteld in overleg te treden met de Gemeente (het betreft hier de wethouder onderwijs, als vertegenwoordiger van het college of een door hem aangewezen accounthouder (zie lid 3.2)) om de mogelijkheden te verkennen en eventueel uit te voeren die noodzakelijk zijn om de gerezen bezwaren en/of ernstige zorgen tegen het door het bestuur van Stichting OSG gevoerde beleid of het functioneren van het bestuur op andere wijze weg te nemen.
- 7.3 De (raad van de) Gemeente motiveert in een situatie als bedoeld in het voorgaande lid de eventuele gerezen bezwaren en/of ernstige zorgen en de overwegingen om mogelijk over te gaan tot het nemen van maatregelen. De (raad van de) Gemeente sluit waar mogelijk aan bij de bevindingen van de Inspectie van het Onderwijs of andere externe rapportages omtrent het functioneren van Stichting OSG, de kwaliteit van het onderwijs en/of de professionaliteit van het financieel beheer en management.

8 Commissie van Wijzen

- 8.1 Van een geschil voortvloeiend uit of samenhangend met dit Bestuurlijk Convenant dan wel van nadere overeenkomsten die daarvan het gevolg zijn, is sprake indien een Partij dat schriftelijk aan de Partij(en) die daarbij is (zijn) betrokken bericht onder een zo nauwkeurig mogelijke omschrijving van het punt of de punten van geschil ("Geschil").
- 8.2 Indien sprake is van een Geschil zullen Partijen die daarbij volgens de in het voorgaande lid bedoelde kennisgeving zijn betrokken binnen twee weken in overleg treden en trachten het Geschil binnen vier weken na de schriftelijke kennisgeving daarvan in der minne op te lossen.
- 8.3 Alle geschillen welke tussen één of meer Partijen mochten ontstaan, voortvloeiende uit of samenhangende met het Bestuurlijk Convenant dan wel van nadere overeenkomsten die

daarvan het gevolg zijn en die niet binnen een periode van drie maanden na kennisgeving van het Geschil zijn beslecht, kunnen worden beslecht door een alsdan door Partijen gezamenlijk in te stellen Commissie van Wijzen die Partijen een advies kan geven.

- 8.4 De Commissie van Wijzen zal alsdan bestaan uit een door de (raad van de) Gemeente aan te wijzen deskundige, een door Stichting OSG aan te wijzen deskundige en een door deze twee deskundigen gezamenlijk aan te wijzen onafhankelijk deskundige. De Commissie van Wijzen beslist naar billijkheid en met oog voor de kwaliteit en instandhouding van het onderwijs op de lange termijn en de (financiële) belangen van Partijen.
- 8.5 De Commissie van Wijzen bepaalt zelf de eigen werkwijze. Partijen dragen ieder hun deel van de kosten.

9 Slotbepaling

- 9.1 Op dit Bestuurlijk Convenant en de daaruit voortvloeiende rechten en verplichtingen van Partijen over en weer is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.
- 9.2 Dit Bestuurlijk Convenant treedt in werking in maart 2019.
- 9.3 Dit Bestuurlijk Convenant geldt voor onbepaalde tijd en eindigt—met uitzondering van die bepaling die de geschilbeslechting en de afwikkeling regelen - door opzegging door een van de Partijen wegens gewijzigde omstandigheden of redenen van redelijkheid en billijkheid, dan wel door ontbinding.

Aldus overeengekomen en ondertekend te Hengelo

op 2019.

Gemeente Hengelo

Gemeenteraad Hengelo

Voorzitter en Griffier

Stichting OSG Hengelo

Naam:

Voorzitter bestuur

Naam:

Voorzitter Raad van Toezicht Stichting OSG Hengelo

ONTVANGEN 13 DEC. 2018



OSG
HENGELO NL



S062431

Gemeente Hengelo
t.a.v. de Gemeenteraad
Postbus 18
7550 AA HENGELO

Ons kenmerk	2018.1026.GMR.tw
Datum	11 december 2018
Onderwerp	Benoeming lid Raad van Toezicht

Geachte raadsleden,

In het convenant van de Stichting OSG Hengelo is opgenomen dat de GMR een voordracht aan de gemeenteraad doet over de benoeming van een lid Raad van Toezicht.

De procedure is doorlopen conform artikel 5 van het convenant. Naar aanleiding van deze profielschets is er een benoemingsadviescommissie samengesteld en is de werving- en selectieprocedure van start gegaan. Het betreft hier een door de oudergeleding van de GMR voor te dragen kandidaat.

De Raad van Toezicht heeft in samenspraak met het College van Bestuur en de GMR een selectiecommissie samengesteld om de werving en selectie op zich te nemen. Na een eerste selectie zijn er 3 kandidaten bij de benoemingsadviescommissie op gesprek geweest. Hieruit is een positief advies voor de heer Hans Raanhuis gekomen.

Op grond van artikel 5.6 van het convenant draagt de GMR in samenspraak met de Raad van Toezicht mede namens de BAC aan u voor, de heer G.B.J. Raanhuis. Bij uw positief besluit zal hij zitting nemen in de Raad van Toezicht van de Stichting OSG Hengelo.

Met vriendelijke groet,


W. J. M. Stortelder
Secretaris GMR
Stichting OSG Hengelo

Aangepast rooster van aftreden Raad van Toezicht Stichting OSG Hengelo
mei-19

Naam	Datum benoeming	Herbenoeming	Termijn	Datum aftreden	Voordracht
Mw. Mengerink	2 juli 2013	9 mei 2019	1e termijn (+ 4 jaar)	2 juli 2021	
Dhr. Frantzen	2 juli 2013	9 mei 2019	1e termijn (+ 4 jaar)	2 juli 2021	Voordracht GMR
Dhr. Lindenberg	2 juli 2013	9 mei 2019	1e termijn (+ 4 jaar)	2 juli 2021	
Mw de Groot	10 juni 2015		1e termijn	10 juni 2019	Voordracht GMR
Dhr. Raanhuis	9 mei 2019		1e termijn	9 mei 2023	Voordracht GMR

NOTITIE

Aan Gemeente Hengelo
t.a.v. Henk Wolsink
Van Frederike van Harskamp en Mark Riezebos
Referentie 60017921
Inzake Raad van Toezicht OSG Hengelo
Datum 29 maart 2019

1 Inleiding

- 1.1 Stichting OSG Hengelo ("**OSG**") is een openbare instelling voor voortgezet onderwijs. Blijkens de statuten van 31 december 2013 ("**Statuten**") kent OSG zowel een Bestuur als een Raad van Toezicht ("**RvT**"). Vanwege het openbare karakter van OSG worden leden van de RvT benoemd en herbenoemd door de gemeenteraad van de gemeente Hengelo ("**Gemeente**"). Dit op grond van artikel 12 van de Statuten en artikel 42b lid 12 Wet op het Voortgezet Onderwijs ("**WvO**").
- 1.2 Tussen OSG en Gemeente is het Bestuurlijk Convenant Openbaar Voortgezet Onderwijs Hengelo ("**Convenant**") gesloten, waarvan de meest recente versie door partijen is ondertekend op 4 april 2017.
- 1.3 Het aangepast rooster van aftreden RvT, dat wij van de Gemeente hebben ontvangen, geeft aan dat er op 3 juli 2013 drie leden van de RvT zijn benoemd met een benoemingstermijn van vier jaar, aldus eindigend op 2 juli 2017. Wij zullen in deze notitie de betreffende personen aanduiden als de Personen A, B en C. Op 10 juni 2015 is persoon D benoemd tot lid van de RvT voor een periode van vier jaar. Bij de Kamer van Koophandel staan de Personen A, B en C vermeld als leden van de RvT van OSG: Persoon D staat niet vermeld op het uittreksel van de Kamer van Koophandel voor OSG.
- 1.4 Er is geen formeel schriftelijk herbenoemingsbesluit genomen voor de Personen A, B, en C voor wat betreft de periode na 2 juli 2017. Wel hebben deze personen ook na de datum van 2 juli 2017 in fysieke zin deel uitgemaakt van de RvT en hebben zij deelgenomen aan de beraadslaging en besluitvorming. Wij zijn ervan uitgegaan dat zij na 2 juli 2017 ook bezoldiging hebben ontvangen, als ware zij nog steeds formeel lid van de RvT.
- 1.5 In deze notitie gaan wij in op de samenstelling van de RvT vanaf 2 juli 2017 tot heden en op de juridische houdbaarheid van de besluitvorming door de RvT vanaf die datum. Daarnaast doen wij enkele suggesties om mogelijke onduidelijkheid over de besluitvorming vanaf 2 juli 2017 te verminderen cq weg te nemen. Wij sluiten af met een korte uiteenzetting van de (her)benoemingsprocedure van leden van de RvT.

Stichting OSG Hengelo
Welbergweg 90
7556PE Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Benoeming de heer Raanhuis	2341555		

Geachte heer/mevrouw,

In de brief van 11 december 2018 draagt de GMR, in samenspraak met uw Raad van Toezicht, de heer G.B.J. Raanhuis voor als lid van uw Raad van Toezicht.

In onze raadsvergadering hebben wij besloten om de heer G.B.J. Raanhuis te benoemen tot lid van de Raad van Toezicht. Daarnaast hebben wij mevrouw Mengerink en de heren Frantzen en Lindenberg herbenoemd tot leden van de Raad van Toezicht met ingang van 7 mei 2019 tot en met 2 juli 2021.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Hengelo,
de griffier, de voorzitter,

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

2 Juridisch kader

- 2.1 De RvT bestaat uit een door de RvT te bepalen aantal leden van ten minste vijf natuurlijke personen. Deze bepaling is opgenomen in artikel 12 lid 1 van de Statuten.
- 2.2 In artikel 12 lid 8 van de Statuten is bepaald dat leden van de RvT voor een periode van maximaal vier jaar worden benoemd. Het aftreden geschiedt na verloop van de periode waarvoor het lid was benoemd, op de datum van de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad na afloop van de benoemingstermijn en met inachtneming van een door de RvT opgesteld rooster van aftreden.
- 2.3 Ditzelfde lid 8 van artikel 12 Statuten biedt de mogelijkheid van herbenoeming voor een nieuwe periode van maximaal vier jaar. Daarbij geldt het voorschrift dat niemand langer dan acht jaar aaneengesloten lid van de RvT kan zijn. De statuten geven geen vormvoorschriften voor het besluit tot benoeming en herbenoeming van leden van de RvT, zodat dit ook mondeling zou kunnen geschieden. Uit bewijstechnisch oogpunt is schriftelijke vastlegging van een (her)benoemingsbesluit uiteraard aan te bevelen.
- 2.4 In geval van ontstentenis of belet van één of meer leden van de RvT nemen de overblijvende leden of neemt het overblijvende lid de voltallige taken van de RvT waar. Een niet voltallige RvT blijft volledig bevoegd. Een en ander zoals beschreven in artikel 13 lid 7 van de Statuten.
- 2.5 Algemeen wordt aangenomen dat benoeming van leden van de RvT met terugwerkende kracht niet mogelijk is. Voor benoeming is immers op grond van de Statuten een formele handeling vereist, in casu een besluit van de gemeenteraad. Omdat het besluit van de gemeenteraad voorwaardelijk is voor de benoeming, kan de benoeming geen betrekking hebben op een periode die vóór het vervullen van die voorwaarde ligt. Een stilzwijgende herbenoeming rijmt evenmin met statuten waarin een expliciete wijze van herbenoeming is opgenomen. Dit laatste is bevestigd in de rechtspraak¹.

3 Situatie RvT sinds 2 juli 2017

- 3.1 De vraag is of de Personen A, B en C vanaf 3 juli 2017 nog in functie zijn als leden van de RvT. Voor de beantwoording van die vraag is doorslaggevend of er door de gemeenteraad tijdig een besluit tot herbenoeming is genomen.
- 3.2 Op basis van de aan ons toegezonden informatie en het aan ons meegedeelde stellen wij vast dat er geen schriftelijk of mondeling herbenoemingsbesluit voor de Personen A, B en C is genomen door de gemeenteraad.
- 3.3 Zonder herbenoemingsbesluit van de gemeenteraad zijn de Personen A, B en C sinds 2 juli 2017 niet langer formeel in functie als lid van de RvT. De Statuten verlangen immers een besluit van de gemeenteraad als voorwaarde voor (her)benoeming. Zoals beschreven in paragraaf 2.5 is de benoeming tot RvT-lid met terugwerkende kracht niet toegestaan. Een (nog te nemen) besluit van

¹ Rechtbank Noord-Holland, 3 september 2014, nr C/14/144482

de gemeenteraad tot herbenoeming van leden van de RvT leidt ertoe dat de ingangsdatum van de benoeming in de toekomst is gelegen. Daarbij dienen de voor herbenoeming geldende voorschriften in acht te worden genomen zoals vastgelegd in de Statuten (zie ook hoofdstuk 4 van deze notitie). In deze situatie is er dan wel sprake van een onderbroken lidmaatschap van de RvT, zodat de maximale aaneengesloten zittingstermijn van acht jaar opnieuw ingaat. Omdat de Personen A, B en C wel na 2 juli 2017 hebben deelgenomen aan de RvT-vergaderingen, is het wellicht verstandig om de (her)benoeming niet voor maximaal vier jaar te doen, maar voor de periode die nog van de vierjaarstermijn zou resteren als herbenoeming wel tijdig had plaatsgevonden (ook voor de beeldvorming).

- 3.4 Dit betekent overigens niet dat er sinds die datum geen bevoegd handelende RvT bij OSG was: Persoon D was immers wél formeel in functie als lid van de RvT. Conform het hiervoor uiteengezette in paragraaf 2.4 is de niet-voltallige RvT volledig bevoegd gebleven. Besluiten van de RvT in de periode vanaf 2 juli 2017 tot heden blijven daardoor in beginsel in stand.
- 3.5 Wel zou er discussie kunnen ontstaan over de rechtskracht van deze besluiten, als bijvoorbeeld uit de notulen blijkt dat Persoon D ten aanzien van een agendapunt een ander oordeel heeft uitgesproken dan de uitkomst van de stemming en daarmee het uiteindelijke RvT-besluit. Deze ongewenste onduidelijkheid kan worden weggenomen wanneer alle benoemde RvT-leden (alsnog) besluiten om alle per 2 juli 2017 genomen beslissingen te bekrachtigen. Mocht er later discussie over deze besluiten ontstaan en worden vastgesteld dat deze besluiten vernietigbaar zijn om redenen als hiervoor in deze paragraaf genoemd, dan is dit gebrek door deze bekrachtiging 'geheeld'. Zodoende ontstaat de wenselijke zekerheid voor OSG en de Gemeente omtrent de rechtsgeldigheid van de sinds 2 juli 2017 genomen besluiten door de RvT.

4 (Her)benoemingsprocedure leden RvT

- 4.1 Bij de benoeming en herbenoeming van leden van de RvT dienen de statutaire voorschriften in acht te worden genomen. Volledigheidshalve vermelden wij hieronder op hoofdlijnen de voorschriften die gelden bij de benoeming en herbenoeming van een lid van de RvT.
- 4.2 Krachtens artikel 12 van de Statuten zijn er bepaalde voordrachtsrechten toegekend voor de benoeming en herbenoeming van leden van de RvT, aan zowel de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad ("**GMR**") als aan de oudergeleding van de GMR ("**Oudergeleding**").
- 4.3 Artikel 12 lid 3 van de Statuten kent aan de GMR het recht van bindende voordracht toe voor één zetel in de RvT, waarbij geldt dat bij het opmaken van deze voordracht ten minste de meerderheid van de Oudergeleding met die voordracht heeft ingestemd. Lid 4 van dit artikel kent aan de Oudergeleding afzonderlijk een recht van bindende voordracht toe voor één zetel in de RvT.
- 4.4 Voor zetels in de RvT waarbij aan de GMR en Oudergeleding een recht van bindende voordracht toekomt en zij dit recht niet binnen drie maanden hebben uitgeoefend, alsmede voor de overige zetels in de RvT waarop de GMR en Oudergeleding geen recht van bindende voordracht hebben, komt het voordrachtsrecht toe aan de RvT.

4.5 De voordrachten en benoemingen geschieden met inachtneming van en door de RvT opgestelde wervings- en selectieprocedure, waarin tevens de vereiste competenties voor de RvT en profielschetsen van de afzonderlijke leden van de RvT worden beschreven. Deze werving- en selectieprocedure wordt vastgesteld door de RvT, gehoord hebbende het bestuur, na advies van de GMR en na overleg met de gemeente.

4.6 In het Convenant is een nadere concretisering van voormelde voorschriften opgenomen. Het gaat voor het doel van deze notitie te ver om op al deze bepalingen in te gaan, maar in het kort kan worden aangegeven dat deze bepalingen zien op de vereiste competenties en inhoud van de profielschets (met toekenning adviesrecht aan de gemeenteraad) en een beschrijving van de wervings- en selectieprocedure.

5 Slot

5.1 In deze notitie zijn wij ingegaan op de samenstelling van de RvT van OSG per 2 juli 2017, alsmede op de mogelijkheden voor de gemeenteraad tot het herbenoemen van leden van de RvT. Daarbij is onze conclusie dat herbenoeming met terugwerkende kracht niet is toegestaan.

5.2 Indien de personen A, B en C niet zijn herbenoemd per 2 juli 2017 maar wel hebben deelgenomen aan de beraadslaging en besluitvorming van de RvT, hoeft dit niet de rechtskracht van de in die periode genomen beslissingen aan te tasten. Er is immers altijd ten minste één benoemd RvT-lid in functie geweest. Gezien de onwenselijkheid van mogelijke vraagtekens bij en discussie over de rechtskracht van deze beslissingen, raden wij wel aan dat de RvT in een besluit de sinds 2 juli 2017 genomen beslissingen bekrachtigt. Indien gewenst kunnen wij hiervoor een format aanleveren.

5.3 Tot slot adviseren wij de gemeente om (i) over te gaan tot benoeming van een vijfde toezichthouder en (ii) in haar contact met OSG aan te geven dat de registratie bij de Kamer van Koophandel van de RvT-leden van OSG niet up to date is en OSG te verzoeken de registratie bij te laten werken, zodat voor derden de juiste informatie kenbaar is.
