

RAADSBESLUIT**C1**

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2310707	Boers, Gonny	FYS-RB	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Vaststellen plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:**

Het Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING**DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,****12 FEBRUARI 2019**

De griffier

De voorzitter

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2310707	Boers, Gonny	FYS-RB	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
Vaststellen plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Omgevingswet

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. De Omgevingswet bundelt de regelgeving over de fysieke leefomgeving, waaronder ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water.

Programmaplan Omgevingswet

Vanwege de complexiteit en de vele verschillende onderdelen, is ervoor gekozen om de implementatie van de Omgevingswet in een programma op te pakken.

Het doel van het 'Programma Omgevingswet' is dat de gemeente Hengelo goed voorbereid en klaar is om volgens (de bedoeling van) de nieuwe wet- en regelgeving te gaan werken wanneer de Omgevingswet in werking treedt. Het college heeft het Programmaplan Omgevingswet op 2 oktober 2018 goedgekeurd.

Het programma Omgevingswet bestaat uit allerlei inspanningen die zijn verdeeld over acht thema's:

1. Omgevingsvisie;
2. Omgevingsplan;
3. Communicatieplan;
4. Organisatie;
5. Opleidingsplan;
6. Bouwstenen;
7. Processen;
8. Software.

Eén van de inspanningen die de meeste inzet van de ambtelijke organisatie zal vragen, is het opstellen van een omgevingsvisie voor het Hengelose grondgebied. Een omgevingsvisie is een integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving, waarin gezondheid, veiligheid en een goede omgevingskwaliteit in samenhang worden bekeken.

In het programmaplan is beschreven dat de 'omgevingsvisie Hengelo' gefaseerd wordt aangepakt.

In de eerste fase wordt een deel omgevingsvisie voor het buitengebied van Hengelo opgesteld; de zogenaamde 'omgevingsvisie Buitengebied'.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Doel omgevingsvisie Buitengebied

De 'omgevingsvisie Buitengebied' moet een toekomstbestendig, publieksvriendelijk en concreet ruimtelijk afwegingskader zijn voor de fysieke leefomgeving in het buitengebied van Hengelo.

Participatie omgevingsvisie Buitengebied

De 'omgevingsvisie Buitengebied' wordt een co-creatie van de gemeente Hengelo, inwoners, ondernemers, organisaties in de gemeenschap en mede-overheden. Co-creatie is een vorm van samenwerking, waarbij alle deelnemers invloed hebben op het resultaat van in dit geval de omgevingsvisie. Het beoogde resultaat is een door de samenleving gedragen visie voor het buitengebied van Hengelo.

Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied

Voor het opstellen van de 'omgevingsvisie Buitengebied' is een plan van aanpak opgesteld. Het college heeft het plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied op 30 oktober 2018 vastgesteld en u hierover schriftelijk geïnformeerd. In het plan van aanpak is een toelichting gegeven op het gefaseerde proces, de organisatie en de planning.

De volgende stappen worden onderscheiden:

1. **Kader:** Het kader vormt het vertrekpunt, waarbinnen de 'omgevingsvisie Buitengebied' kan worden ontworpen. Het kader bestaat uit een 'hard' en wettelijk deel, zoals de Omgevingsverordening Overijssel, maar ook uit 'zachte' onderdelen (zoals verouderd of bestaand beleid), waarvan kan worden afgeweken. Uit het proces zou kunnen blijken dat 'zachte' onderdelen van het kader als gevolg van het te doorlopen proces vragen om aanpassing. Het kader wordt ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.
2. **Thema's voor de toekomst:** De thema's die een rol moeten spelen in de omgevingsvisie worden in deze fase in co-creatie met de samenleving geformuleerd.
3. **Visievorming:** De inhoud van de omgevingsvisie komt in grote lijnen tot stand. Het kader en de thema's voor de toekomst zijn daarbij leidend. De ambitie voor het buitengebied van Hengelo wordt in co-creatie bepaald. Deze wordt inzichtelijk gemaakt in de vorm van scenario's. Deze stap wordt afgesloten met een keuze voor een voorkeurscenario.
4. **Verdieping:** Het voorkeurscenario uit stap 3 wordt verder verfijnd en uitgewerkt tot een ontwerp 'omgevingsvisie Buitengebied'.
5. **Vaststelling:** De formele procedure tot vaststelling van de 'omgevingsvisie Buitengebied', door de gemeenteraad, wordt doorlopen.
6. **Monitoring:** Het proces voor de omgevingsvisie wordt geëvalueerd. Nadat voor alle deelgebieden de omgevingsvisies zijn afgerond, vindt afstemming plaats tussen de verschillende omgevingsvisies en worden deze gezamenlijk door de gemeenteraad vastgesteld als 'Omgevingsvisie Hengelo'.

De doorlooptijd voor het opstellen van de omgevingsvisie is geraamd op één jaar. Daarna volgt de ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvisie en de (gewijzigde) vaststelling van de 'omgevingsvisie Buitengebied'. Nu op dat moment de omgevingswet nog niet in werking is getreden en wel de noodzaak bestaat voor het hebben van een vastgestelde visie wordt de omgevingsvisie op basis van de geldende wetgeving vastgesteld als een structuurvisie.

Voor het overige wordt verwezen naar het 'Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied' dat als bijlage bij dit advies is gevoegd.

Veranderende rol van de gemeenteraad

Met de omgevingswet verschuift een deel van de taken van de gemeenteraad. Het is de bedoeling van de Omgevingswet dat de gemeenteraad straks de kaders en de grote lijnen bepaalt. De belangrijkste verandering voor raadsleden is dat ze meer kaderstellend aan de voorkant van het proces gaan worden. In het plan van aanpak is hiermee rekening gehouden door in de eerste stap van het proces het kader, het speelveld waarbinnen co-creatie kan plaatsvinden, door de raad vast te laten stellen. Het proces van afweging en het zwaartepunt in de rol van de raad wordt daarmee naar voren gehaald.

In de daaropvolgende stappen wordt, met inachtneming van het kader, in co-creatie met instanties en de samenleving inhoud gegeven aan de omgevingsvisie Buitengebied. Tijdens deze stappen kan de gemeenteraad sturen op proces, maar niet op inhoud. De gemeenteraad krijgt in dit proces daardoor een meer controlerende en een minder volksvertegenwoordigende rol, omdat instanties en de samenleving zelf aan tafel zitten.

De vaststelling van de omgevingsvisie Buitengebied is de bevoegdheid van de gemeenteraad. De afweging die de raad maakt, is hoe de omgevingsvisie zich verhoudt tot het door hen vastgestelde kader (kaderstellend). Daarnaast bewaakt de gemeenteraad of de samenleving voldoende heeft kunnen participeren en of er voldoende draagvlak is (volksvertegenwoordigend). De gemeenteraad toetst daarom of het proces van co-creatie, zoals dat is beschreven in het Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied, op de juiste wijze is doorlopen (controlerend). De gemeenteraad wordt daarmee de ambassadeur van het proces van de omgevingsvisie Buitengebied.

Om deze reden stellen we voor de gemeenteraad niet uitsluitend te informeren over het Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied, maar de raad voor te stellen het Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen.

Uw betrokkenheid

In het presidium op 20 december 2018 wordt gesproken over de betrokkenheid van de gemeenteraad bij het programma Omgevingswet en de omgevingsvisie. Voorgesteld wordt om op 30 januari 2019 een politieke markt te organiseren om u te informeren over het programma Omgevingswet en de omgevingsvisie buitengebied en om van gedachten te wisselen over de betrokkenheid van uw raad hierbij.

Naast de in het bijgevoegde Plan van aanpak beschreven stappen, wordt voorgesteld om een

klankbordgroep/procesbegeleidingsgroep van geïnteresseerde raadsleden te vormen. Bij de afronding van iedere stap wordt een informele bijeenkomst georganiseerd om het proces, waarin de omgevingsvisie tot stand komt, te kunnen controleren. In deze bijeenkomsten gaan we in gesprek met de klankbordgroep/procesbegeleidingsgroep over het verloop van de stap. Raadsleden kunnen door deze bijeenkomsten invloed uitoefenen op het proces.

BESPREEK- EN BESLIJSPUNTEN

Aan de raad wordt voorgesteld:

Het Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied vast te stellen.

FINANCIËLE ASPECTEN

Personeel

In het 'Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied' is een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit voor het opstellen van de 'omgevingsvisie Buitengebied'. Omdat de inzet van capaciteit betrekking heeft op het nieuwe instrument 'omgevingsvisie' en de daarbij behorende veranderende werkwijze, is het lastig om de capaciteit vooraf goed in beeld te brengen.

In de MT-vergadering van 26 september 2018 is gesproken over de bemensing van het 'Programmaplan Omgevingswet'. De capaciteit voor het opstellen van de 'omgevingsvisie Buitengebied' is in het programma meegenomen. In de vergadering heeft het MT haar commitment voor het programmaplan uitgesproken en ingestemd met het beschikbaar stellen van capaciteit vanuit alle sectoren.

Financieel

De werkzaamheden zijn:

1. voor een deel reguliere inhoudelijke werkzaamheden voor het opstellen van een omgevingsvisie (voorheen opstellen van een structuurvisie);
2. voor een deel het 'nieuwe werken' volgens het 'Programmaplan Omgevingswet'.

Ad 1.

De reguliere werkzaamheden worden ingevuld door gebruik te maken van de aanwezige capaciteit.

Ad 2.

In de Kaderbrief 2019-2022 heeft de raad financiële middelen beschikbaar gesteld voor de implementatie van de Omgevingswet en daarmee ook voor het 'nieuwe werken' in het kader van de 'omgevingsvisie Buitengebied'. De reeds in de begroting aanwezige middelen worden ingezet om de (extra) inzet in aanloop naar de invoering van de omgevingswet te kunnen dekken. Dit eveneens in lijn met het vastgestelde Programmaplan omgevingswet.

BIJLAGE(N)

- Plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied
- Memo aan presidium: Betrokkenheid van de gemeenteraad bij het programma Omgevingswet en omgevingsvisie

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

MEMO

Van A. van Es
Onderwerp Betrokkenheid gemeenteraad bij programma
Omgevingswet en omgevingsvisie
Sector FYS
Datum 7 december 2018
Aan Presidium
Kopie aan Griffie en stafondersteuning



Op 2 oktober 2018 heeft het college het programmaplan Omgevingswet goedgekeurd (2270229). Hierin is beschreven hoe de implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Hengelo aangepakt wordt. In januari 2019 starten we met de uitvoering van het programma. Ter voorbereiding hierop willen we graag afspraken maken over de manier waarop de gemeenteraad bij het programma Omgevingswet betrokken wordt. Daarnaast willen we afspraken maken over de betrokkenheid van de gemeenteraad bij de ontwikkeling van de omgevingsvisie, waarmee we ook in januari 2019 aan de slag gaan.

Waarom de raad betrekken bij het programma Omgevingswet?

De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wet- en regelgeving over de fysieke leefomgeving. De juridische wijzigingen staan echter niet op zichzelf; de stelselherziening Omgevingswet bestaat uit drie pijlers: de wet zelf, anders werken en digitalisering.

In januari 2017 stelde ons college haar ambitie voor de Omgevingswet vast: de fysieke leefomgeving zien als totaal, samenwerken aan opgaven met partners en de stad en meer ruimte geven aan initiatieven. In deze ambitie zien we de kern van de stelselherziening Omgevingswet nadrukkelijk terug, namelijk dat de verhouding tussen de overheden onderling en tussen de overheid en de samenleving verandert. Kort gezegd gaat het er hierbij om dat inwoners en ondernemers meer invloed krijgen op de leefomgeving. De gemeente is als lokale overheid in de eerste plaats verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving en krijgt van het Rijk meer ruimte voor lokaal maatwerk. Door een betere digitale ontsluiting van informatie en regels ontstaat meer inzicht in het omgevingsbeleid, dat gebiedsgericht vormgegeven wordt. Er komen nieuwe wetsinstrumenten, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan, die de verschillende aspecten van de leefomgeving zoveel mogelijk in samenhang beschrijven. Afwegingen maken we integraal, waarbij we samen bespreken wat de consequenties van onze keuzes voor verschillende aspecten zijn om dat in samenhang tegen elkaar af te wegen.

In 2017 is een impactanalyse uitgevoerd om in beeld te brengen wat de Omgevingswet betekent voor ons beleid, bestuur, financiën, processen, etc. Daaruit kwam onder meer naar voren dat de rollen van de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie zullen veranderen. Tijdens de uitvoering van het programma zoeken we uit hoe deze rollen veranderen. Hierbij willen we de raad graag betrekken.

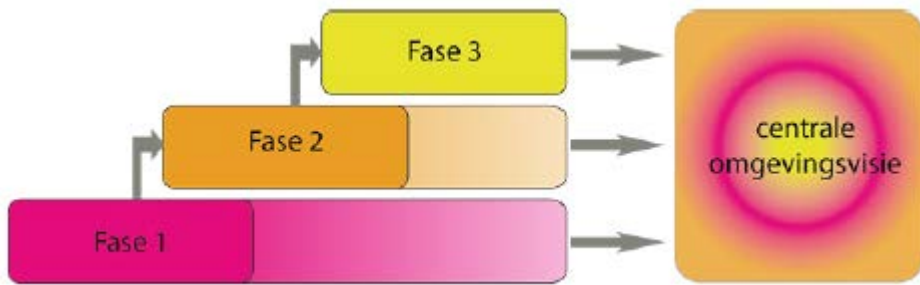
Betrokkenheid van de raad bij het programma Omgevingswet is nodig om:

- Er voor te zorgen dat de manier waarop de raad haar veranderende rol invult, past bij de wijze waarop het college en de ambtelijke organisatie dat doen;
- De raad op de hoogte te houden van de voortgang in het realiseren van de ambities, zodat zij indien nodig hierin kan bijsturen;
- De financiële kaders te kunnen stellen en te bewaken.

Waarom de raad betrekken bij de omgevingsvisie?

De omgevingsvisie zien we als hét instrument waarin we onze ambities kunnen waarmaken. Anders werken staat hierbij centraal. We stellen de omgevingsvisie voor Hengelo gefaseerd op en in co-creatie met inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden. We verwachten dat een gefaseerde aanpak de beste manier is om inwoners en ondernemers nauw te betrekken. Een co-creatieproces is intensief en vraagt best wat van de deelnemers. Door de omgevingsvisie gefaseerd aan te pakken, is het proces relatief kort. Daarnaast blijft 'de winkel' zo grotendeels open. Het co-creatieproces vraagt commitment en het is niet passend om het proces te doorkruisen met andere ontwikkelingen. Oftewel: we zetten steeds maar een deel van Hengelo op slot.

In januari 2019 starten we met de eerste fase. De start van de tweede fase bereiden we in de tweede helft van 2019 voor. Doordat de processen deels tegelijkertijd lopen, waarborgen we dat de leerpunten uit de eerste fase tijdens de tweede fase meegenomen worden. En zo voort voor de volgende fase(n).



Figuur 1: schematische weergave van de gefaseerde aanpak van de omgevingsvisie voor Hengelo

De eerste fase betreft het buitengebied. Op 30 oktober 2018 heeft het college hiervoor een plan van aanpak vastgesteld (2281529). In de aanpak worden verschillende stappen onderscheiden:

- Stap 1: bepalen van de kaders waarbinnen de omgevingsvisie buitengebied wordt opgesteld
- Stap 2: thema's voor de toekomst van het buitengebied ophalen
- Stap 3: visievorming en het verwerken van alle input tot mogelijke scenario's
- Stap 4: verdieping van de scenario's, afwegen welk scenario het meest wenselijk is en dit uitwerken tot een ontwerp-omgevingsvisie
- Stap 5: besluitvorming over de ontwerp-omgevingsvisie buitengebied (raadsbesluit)
- Stap 6: evaluatie van het proces met de deelnemers, leerpunten voor de volgende fase uitwerken en monitoring van de omgevingsvisie buitengebied in relatie tot de ontwikkeling van de centrale omgevingsvisie

Het resultaat van stap 1 (het kader) wordt ter vaststelling aan de raad aangeboden. Dit geeft de raad de mogelijkheid om in de besluitvorming (stap 5) te beoordelen of de ontwerp-omgevingsvisie buitengebied binnen het vooraf gestelde kader past.

Daarnaast willen we de raad graag tijdens de ontwikkeling van de omgevingsvisie betrekken middels informele klankbordbijeenkomsten (of procesbegeleidingsgroep). Hierdoor krijgt de raad de positie om niet alleen achteraf te beoordelen of het proces goed (binnen de gestelde kaders) is verlopen maar ook om tussentijds het proces bij te sturen. Deze procesgerichte rol past goed binnen de stelselherziening Omgevingswet en kan het college en de ambtelijke organisatie ondersteunen bij de invulling van hun rollen en taken. We zien de raad hierbij als ambassadeur van het proces.

Betrokkenheid bij de omgevingsvisie geeft raadsleden de mogelijkheid om van dichtbij mee te kijken hoe de totstandkoming verloopt. Dat is interessant omdat het een nieuw instrument is dat we met een nieuwe werkwijze (integraal en in co-creatie) tot stand brengen, maar ook in relatie tot de voorgenomen open bestuursstijl. Een vraag die je landelijk veel hoort, is welke rol de raad nog heeft als een visie of plan samen met inwoners en ondernemers is opgesteld. Met andere woorden, wat betekent co-creatie voor de volksvertegenwoordigende rol van de gemeenteraad?

De raad is door het college geïnformeerd over het plan van aanpak voor de omgevingsvisie buitengebied. In aanvulling hierop zal de raad gevraagd worden om in te stemmen met het hierboven beschreven proces.

Voorstel

In deze memo doen we vanuit het programma Omgevingswet een voorstel aan de raad:

Programma Omgevingswet

De implementatie van de Omgevingswet heeft gevolgen voor nagenoeg de volle breedte van onze gemeente en ondersteunt bovendien de organisatieontwikkelingen. Daarom vinden we het van belang dat de voltallige raad 'op programmaniveau' betrokken wordt. Voorgesteld wordt daarom:

- Ongeveer drie keer per jaar de raad bijpraten over het programma Omgevingswet in een beeldvormende politieke markt. In deze bijeenkomsten gaan we met de raad in gesprek over de voortgang van het programma (het ophalen van inzichten van raadsleden) en kunnen we actuele thema's verdiepen.

Omgevingsvisie

Met betrekking tot de omgevingsvisie is het belangrijk om een duidelijke splitsing te maken tussen de inhoud en het proces. De inhoud van de omgevingsvisie (het 'wat?') komt tot stand in co-

creatie; raadsleden moeten nagaan welke positie zij hierin willen innemen en hoe zij goede ideeën aandragen.

Om het doorlopen proces (het 'hoe?') te kunnen beoordelen, stellen we voor om naast het co-creatieproces een informeel overleg te starten. Hierin kunnen de raadsleden informeel van gedachten wisselen.

Voorgesteld wordt daarom:

- Aan de raad wordt voorgesteld om het proces waarin de omgevingsvisie buitengebied ontwikkeld wordt vast te stellen. Zoals in het plan van aanpak is beschreven stelt de raad voorafgaand aan de ontwikkeling van de omgevingsvisie het kader vast waarbinnen de visie wordt opgesteld. De raad neemt een vaststellingsbesluit over de definitieve omgevingsvisie. Tijdens het proces wordt de raad door het college ter afronding van iedere stap per brief geïnformeerd over het behaalde resultaat.
- Om het proces waarin de omgevingsvisie tot stand komt te controleren wordt bij de afronding van iedere stap een informele klankbordbijeenkomst georganiseerd voor geïnteresseerde raadsleden. In deze bijeenkomsten gaan we in gesprek met de raadsleden over het verloop van de stap. Raadsleden kunnen door deze bijeenkomsten invloed uitoefenen op het proces. Deze bijeenkomsten zijn niet bedoeld om inhoudelijke input te leveren.
- In co-creatiebijeenkomsten komt de omgevingsvisie inhoudelijk tot stand. Deze bijeenkomsten zijn openbaar toegankelijk en iedereen kan hierin zijn of haar inhoudelijke input geven. Van deze bijeenkomsten worden verslagen gemaakt en er wordt vastgelegd hoe input uit deze bijeenkomsten verwerkt wordt in de omgevingsvisie.

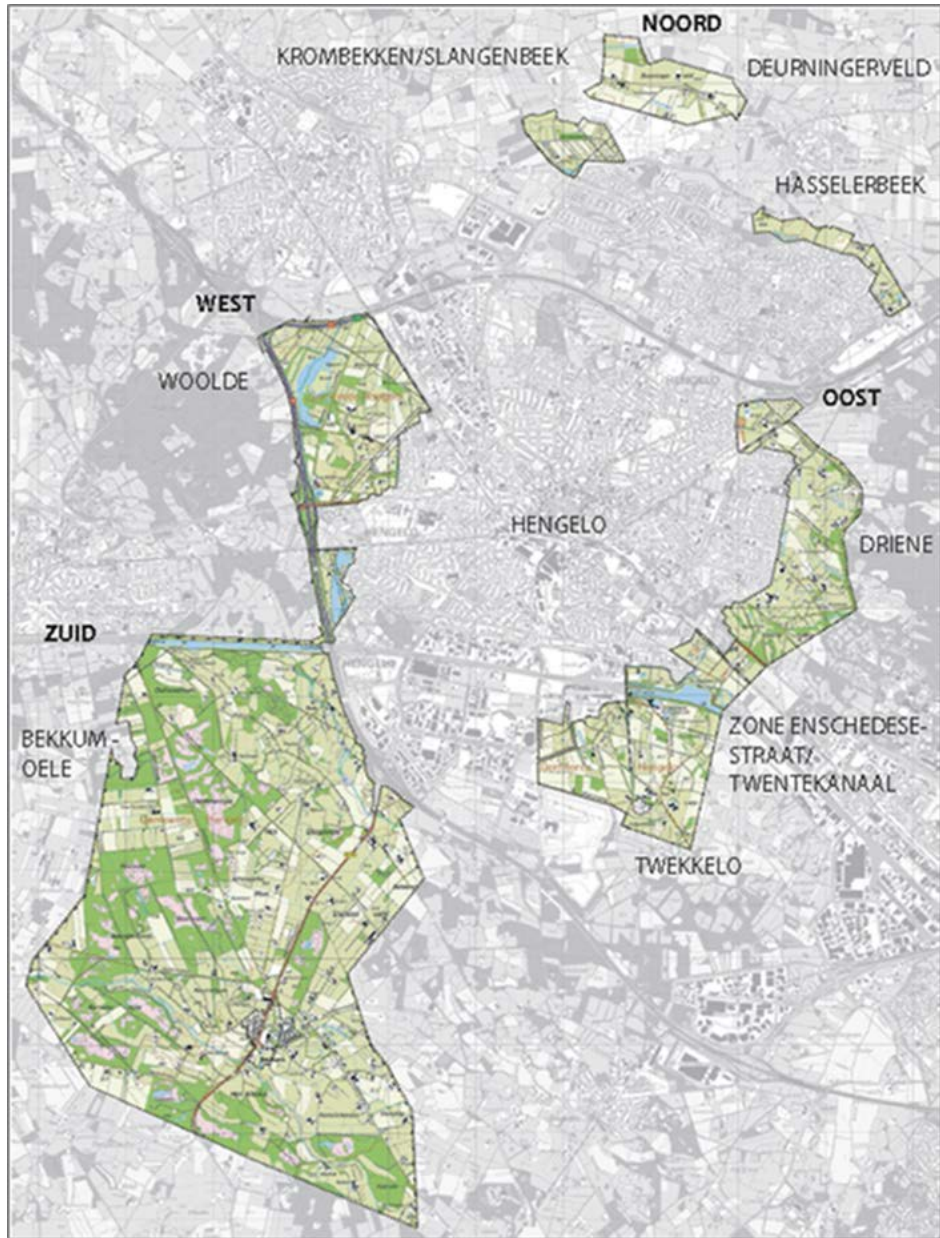
Concrete uitwerking van dit voorstel

- | | | |
|------------------|------------------|---|
| 20 december 2018 | Presidium | <ul style="list-style-type: none">- Bespreking van dit voorstel- Uitnodiging aan raadsleden om mee te denken met het programma van de politieke markt op 30 januari, indien gewenst wordt hiervoor begin januari een gesprek gepland |
| 30 januari 2019 | Politieke markt | <ul style="list-style-type: none">- Raad wordt geïnformeerd over de Omgevingswet, het programma en de omgevingsvisie |
| 12 februari 2019 | Raadsvergadering | <ul style="list-style-type: none">- Voorstel het proces van de omgevingsvisie vast te stellen |

PLAN VAN AANPAK

Omgevingsvisie Buitengebied

Oktober 2018
Aangepast februari 2019



Afbeelding 1: Buitengebied Hengelo

I WAAROM EEN OMGEVINGSVISIE?

Het buitengebied van de gemeente Hengelo (zie afbeelding 1) heeft met de rest van het landelijk gebied in Twente een belangrijke functie als groene long tussen de stedelijke kernen. De ruimtelijke kwaliteit ervan wordt dagelijks beleefd door de bewoners en de vele gebruikers. Behoud en versterking van de identiteit en de kwaliteiten van het buitengebied is niet alleen de verantwoordelijkheid van de gemeente, maar ook van de bewoners en gebruikers.

In tegenstelling tot alle omliggende gemeenten beschikt Hengelo niet over een visie voor haar Buitengebied. Nu de druk op het buitengebied van Hengelo verder toeneemt en de beoordeling van initiatieven vraagt om een toekomstbestendig, integraal en concreet ruimtelijk toetsingskader wordt een omgevingsvisie opgesteld voor het buitengebied.

Hengelo zet niet 'slechts' in op een gedragen en uitvoerbare en integrale omgevingsvisie voor het buitengebied, maar heeft de ambitie om met een open bestuursstijl (coalitieprogramma 2014-2018), dus vanuit draagvlak en co-creatie tot een omgevingsvisie te komen.

Omgevingswet

Op 1 januari 2021 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking.

De Omgevingswet vormt de basis voor het integraal beheer van en voor ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Daarnaast vraagt de Omgevingswet om een heel andere werk- en denkwijze van overheden, burgers en bedrijven.

Programma Omgevingswet

Op 2 oktober 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders het 'Programmaplan Omgevingswet' goedgekeurd. Het doel van het programma Omgevingswet is dat de gemeente Hengelo goed voorbereid en klaar is om volgens (de bedoeling van) de nieuwe wet- en regelgeving te gaan werken wanneer de Omgevingswet in werking treedt.

De Omgevingswet verplicht gemeenten een omgevingsvisie op te stellen voor het gehele grondgebied van Hengelo. In het 'Programmaplan Omgevingswet' is beschreven dat de zogenaamde 'omgevingsvisie Hengelo' gefaseerd wordt aangepakt.

In de eerste fase wordt een (deel)omgevingsvisie voor het buitengebied van Hengelo opgesteld; de zogenaamde 'omgevingsvisie Buitengebied'.

Omgevingsvisie

De Omgevingswet vraagt overheden om een omgevingsvisie op te stellen. Het betreft een integrale visie, waarin de ambities en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving voor de lange termijn zijn vastgelegd.

Door aan de slag te gaan met een omgevingsvisie in de geest van de Omgevingswet bereidt Hengelo zich voor op de komst van de nieuwe wet.

Door middel van een participatief proces krijgt de omgevingsvisie gestalte. De gemeente wil zich positioneren als één van de partijen in het samenwerkingsproces. Door een open houding tussen gemeente en samenleving wordt gestreefd naar nieuw vertrouwen. De omgevingsvisie wordt samen opgesteld.

De Omgevingswet

Artikel 1.3 (maatschappelijke doelen van de wet)

Deze wet is, met ook op duurzame ontwikkeling, de woonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- Bereiken en instandhouden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit;
- Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De omgevingsvisie

Een omgevingsvisie bevat, mede voor de uitoefening van taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid:

- Een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- De hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied;
- De hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid. De fysieke leefomgeving omvat in ieder geval:
 - bouwwerken;
 - infrastructuur;
 - watersystemen;
 - water;
 - bodem;
 - lucht;
 - landschappen;
 - natuur;
 - cultureel erfgoed;
 - werelderfgoed.

II DE OMGEVINGSVISIE

Doelstelling

De omgevingsvisie Buitengebied moet een toekomstbestendig, publieksvriendelijk en concreet ruimtelijk afwegingskader zijn voor de fysieke leefomgeving in het buitengebied van Hengelo. De omgevingsvisie geeft aan waar bestaande kwaliteiten liggen en waar ruimte ligt voor nieuwe ontwikkelingen.

De omgevingsvisie Buitengebied vormt enerzijds de basis voor het op te stellen omgevingsplan. Anderzijds vormt het een concreet ruimtelijk afwegingskader dat wordt gebruikt bij de beoordeling van ruimtelijke initiatieven die niet passen binnen het bestemmingsplan. Zowel door de initiatiefnemers alsook door de gemeente Hengelo (Ruimtelijke Tafel).

De omgevingsvisie Buitengebied wordt een co-creatie van de gemeente Hengelo, burgers, ondernemers, gebruikers en organisaties in de gemeenschap. Co-creatie is een vorm van samenwerking waarbij alle deelnemers invloed hebben op het resultaat van een plan, advies of product.

Resultaat

Het beoogde resultaat is een door de samenleving gedragen visie voor het buitengebied van Hengelo. De inhoud van de omgevingsvisie Buitengebied is natuurlijk afhankelijk van het resultaat van het participatieproces. De visie voldoet in ieder geval aan de volgende criteria:

1. Het is een integrale visie die antwoord geeft op de onderwerpen die in het landelijk gebied spelen;
2. De omgevingsvisie vormt een uitnodigend en inspirerend kader voor de samenleving en het openbaar bestuur om in gezamenlijkheid de ruimtelijke toekomst van het buitengebied van Hengelo ter

hand te nemen vanuit het principe van de participerende samenleving waarin eenieder een eigen verantwoordelijkheid draagt.

3. De omgevingsvisie dient ruimte te bieden voor initiatieven vanuit de samenleving; voor ontplooiing, ontwikkeling en ondernemerschap, mits die initiatieven bijdragen aan behoud en versterking van de kernkwaliteiten van het buitengebied van Hengelo.
4. De visie omvat een duurzaam perspectief voor de langere termijn dat periodiek (raadsperiode) door de gemeenteraad wordt geëvalueerd en bijgesteld c.q. aangevuld.
5. Het document dient goed leesbaar, compact en laagdrempelig te zijn voor alle bewoners en ondernemers in het buitengebied (een publieksvriendelijk en concreet ruimtelijk afwegingskader). Op interactieve wijze digitaal toegankelijk en bereikbaar.
6. De visie voldoet aan de wettelijk te stellen eisen om als structuurvisie artikel 2.1 Wro te kunnen functioneren als een helder bestuursinstrument.
7. De visie wordt opgesteld in lijn met en in de geest van de Omgevingswet, zodat deze na de inwerkingtreding van de Omgevingswet 'eenvoudig' kan worden omgezet naar een Omgevingsvisie.

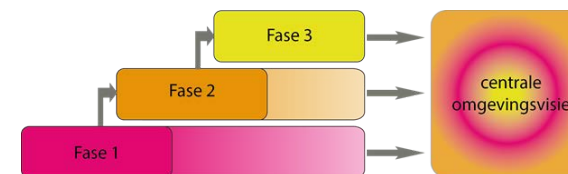
De 'Omgevingsvisie Hengelo'

De omgevingsvisie Buitengebied is een eerste stap in het proces om te komen tot een omgevingsvisie voor het gehele grondgebied van Hengelo.

In navolging van een omgevingsvisie voor het buitengebied zullen ook omgevingsvisie(s) voor het (binnen)stedelijk gebied van Hengelo worden opgesteld.

Wanneer de Omgevingswet in werking is getreden zullen deze visies gezamenlijk als 'Omgevingsvisie Hengelo' worden vastgesteld.

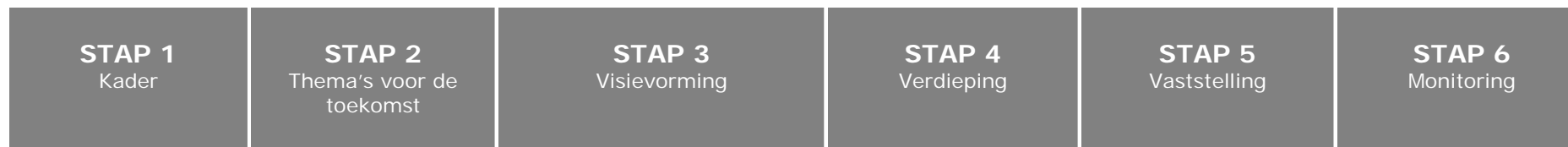
Zie afbeelding 2 voor de voorgestelde gefaseerde aanpak 'Omgevingsvisie Hengelo'.



Afbeelding 2:

Gefaseerde aanpak omgevingsvisie Hengelo
(bron: Programmaplan Omgevingswet)

III PLAN VAN AANPAK



Communicatie

In een participatief proces met inwoners, ondernemers en instanties wordt de omgevingsvisie Buitengebied opgesteld.

Samenwerken in bijeenkomsten, waarbij participanten met verschillende achtergronden elkaar ontmoeten, heeft de voorkeur. Het doel is om in verschillende bijeenkomsten een steeds concreter beeld te schetsen van de omgevingsvisie Buitengebied.

Wanneer het proces om te komen tot een omgevingsvisie Buitengebied is vastgesteld, wordt het plan van aanpak breed gedeeld via een persbericht en op de www.hengelo.nl. Op de website van Hengelo wordt een tabblad ingericht waarop het proces door alle geïnteresseerden kan worden gevolgd.

Gelijktijdig worden inwoners, ondernemers en instanties op een schriftelijke, wervende en verbeeldende wijze uitgenodigd om deel te nemen aan het proces. Ook wordt contact opgenomen met bijvoorbeeld de dorpsraad Beckum en de werkgroep Oele om het plan van aanpak toe te lichten en hen te enthousiasmeren om te participeren in het proces.

De definitieve methode voor co-creatie in de verschillende stappen wordt afgestemd tussen de participatieadviseur en de formulehouders co-creatie en is afhankelijk van de uiteindelijke groepssamenstelling. De participatieadviseur en formulehouders co-creatie kunnen worden ondersteund door een afvaardiging van de participanten over de (innovatieve) methode van participeren.

Participatie vraagt om betrokkenheid bij het proces, zowel intern als extern. Van alle deelnemers wordt inzet gevraagd. Daar moet het proces op zijn ingericht. Voorkomen moet worden dat het proces onoverzichtelijk en te lang wordt voor de deelnemers, waardoor zij de aandacht verliezen.

In de stappen 1 en 2 wordt ten aanzien van de externe deelnemers in het proces derhalve gestart met een groep professionals en een kleine groep burgers.

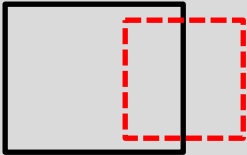
In stap 3 en 4 vindt de visievorming plaats. De groep externe deelnemers wordt in deze stap daarom vergroot.

In stap 6 wordt het proces geëvalueerd met dezelfde externe deelnemers als in de stappen 1 en 2 (professionals en een kleine groep burgers).

Met de participanten wordt tijdens het proces per brief of mail gecommuniceerd. Uitnodigingen voor bijeenkomsten, maar ook de resultaten van de bijeenkomsten worden, afgestemd op de behoefte, per brief of per mail verstuurd.

Aandachtspunt is dat de resultaten van de bijeenkomsten snel en zorgvuldig worden teruggekoppeld aan de participanten.

De voortgang van het proces, de resultaten van de bijeenkomsten en de tussenproducten zijn voor een ieder te volgen via www.hengelo.nl en mogelijk ook de websites van instanties als de dorpsraad Beckum en de werkgroep Oele.

	Doel	Aanpak	Resultaat
Stap 1 Kader	<p>In stap 1 wordt het kader (het vertrekpunt), waarbinnen de omgevingsvisie Buitengebied kan worden ontworpen, opgesteld.</p> <p>Het kader bestaat uit een 'hard' en wettelijk deel, zoals de Omgevingsverordening Overijssel, maar ook uit 'zachte' onderdelen, zoals verouderde beleidsnota's en instrumenten als Rood-voor-Rood.</p>  <p>Het kader dient een verbeeldende nota te zijn, dat vooral door middel van kaarten duidelijk maakt binnen welke grenzen de omgevingsvisie Buitengebied kan worden ontwikkeld.</p>	<p>In een startbijeenkomst wordt het 'plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied' toegelicht. De verschillende stappen, de procesorganisatie en de beoogde planning worden uiteengezet.</p> <p>Tevens wordt toegelicht wat het beoogde doel is van de omgevingsvisie Buitengebied (toetsingscriteria nieuwe initiatieven en basis voor omgevingsplan), zodat alle participanten met gelijke basis én verwachtingen aan het proces kunnen beginnen.</p> <p>Tot slot wordt een toelichting gegeven op het kader. Duidelijk moet zijn dat het wettelijk kader hard is en daar niet zonder meer van kan worden afgeweken. Het proces zal uitwijzen of 'zachte' onderdelen van het kader moeten worden bijgesteld.</p> <p>Wanneer een kader is vastgesteld, is het niet meer mogelijk gemeentelijke visies vast te stellen, die van invloed zijn op het buitengebied.</p>	<p>Kaderstellende nota met daarin in ieder geval de volgende onderwerpen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkelingsgeschiedenis; • Gebiedsbeschrijving; • Relevant bestaand beleid.
Stap 2 Thema's voor De toekomst	<p>De thema's die een rol moeten spelen in de omgevingsvisie Buitengebied worden in deze stap 2 geformuleerd. Voor de hand liggende thema's zijn bijvoorbeeld 'agrarische bedrijven', 'wonen' en 'natuur'. De thema's voor de toekomst vormen de inhoudelijke opgaven voor de omgevingsvisie Buitengebied.</p>	<p>In verschillende groepen wordt nagedacht over de thema's voor de toekomst.</p>	<p>Overzicht met opgaven die in de omgevingsvisie Buitengebied worden uitgediept.</p>
Stap 3 Visievorming	<p>In deze stap komt in grote lijnen de inhoud van de omgevingsvisie tot stand. Het kader en de thema's voor de toekomst zijn daarbij leidend.</p> <p>De ambitie voor het buitengebied van Hengelo moet worden bepaald. Deze wordt inzichtelijk in de vorm van scenario's. Er dient een keuze te worden gemaakt voor een voorkeursscenario,</p>	<p>Het betreft een dynamisch proces, waarbij afhankelijk van de resultaten van de bijeenkomsten minder of meer bijeenkomsten wenselijk kunnen zijn in deze stap.</p> <p><u>Bijeenkomst 1</u> In een eerste bijeenkomst in stap 3 worden de resultaten uit stap 2 toegelicht. De thema's voor de toekomst vormen het vertrekpunt voor deze bijeenkomst.</p> <p>Voor de verschillende thema's wordt in groepen nagedacht over de ambitie voor het buitengebied. De opbrengst van de bijeenkomst wordt plenair gedeeld.</p>	<p>De inhoudelijke basis voor de omgevingsvisie Buitengebied is gereed. Gedragen door een brede groep inwoners, ondernemers en organisaties.</p>

	Doel	Aanpak	Resultaat
Stap 3 Visievorming (vervolg)	<p>zodat de opgaven verder kunnen worden aangescherpt en uitgediept. Het voorkeurscenario geeft een integraal antwoord op de opgaven die in de stap 'thema's voor de toekomst' zijn geformuleerd.</p>	<p>Het resultaat van de bijeenkomst wordt door de werkgroep verwerkt tot een aantal scenario's. Hierbij wordt het 'harde' wettelijke kader in acht genomen.</p> <p><u>Bijeenkomst 2</u> De scenario's die door de werkgroep zijn opgesteld worden plenair toegelicht in de tweede bijeenkomst. Samen met de participanten worden de scenario's in groepen verder uitgewerkt en aangescherpt.</p> <p>De resultaten van de bijeenkomst worden plenair gedeeld.</p> <p>De werkgroep verwerkt de opbrengst van deze bijeenkomst in de scenario's.</p> <p><u>Bijeenkomst 3</u> De aangescherpte scenario's worden plenair gepresenteerd in de derde bijeenkomst.</p> <p>De participanten wordt gevraagd gemotiveerd een voorkeur uit te spreken voor een scenario.</p>	
Stap 4 Verdieping	<p>In deze stap wordt het voorkeurscenario uit stap 3 verder verfijnd en uitgewerkt tot een ontwerp omgevingsvisie Buitengebied.</p> <p>De omgevingsvisie wordt in deze stap onder andere gespiegeld aan het kader.</p> <p>Ook worden de consequenties van het voorkeurscenario voor heel Hengelo (bijvoorbeeld woningbouwcontingent/stadsranden) in beeld gebracht.</p>	<p>In een bijeenkomst wordt het voorkeurscenario toegelicht aan de participanten.</p> <p>Onderwerpen en aspecten die bij de uitwerking onderbelicht zijn gebleven worden besproken en met de participanten verder uitgediept.</p> <p>De resultaten van de bijeenkomst worden plenair gedeeld.</p>	<p>Een ontwerp omgevingsvisie Buitengebied, die gereed is om de vaststellingsprocedure te doorlopen.</p>

	Doel	Aanpak	Resultaat
Stap 5 Vaststelling	In deze stap wordt de formele procedure tot vaststelling van de omgevingsvisie Buitengebied doorlopen.	<p>Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening wordt het college van burgemeester en wethouders gevraagd de ontwerp omgevingsvisie Buitengebied vrij te geven voor inspraak en vooroverleg.</p> <p>De ontwerp omgevingsvisie wordt gepubliceerd op de website van de gemeente Hengelo, in het Hengelo's weekblad, Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl.</p> <p>Er wordt een informatieavond georganiseerd voor iedereen die geïnteresseerd is in de ontwerp omgevingsvisie Buitengebied.</p> <p>Nadat de inspraakreacties en vooroverleg reacties zijn beantwoordt wordt het college van burgemeester en wethouders gevraagd de omgevingsvisie ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.</p> <p>Tijdens een openbare politieke markt wordt de vast te stellen omgevingsvisie Buitengebied geagendeerd. Indieners van een inspraakreactie krijgen de mogelijkheid om deze mondeling toe te lichten.</p> <p>Na vaststelling wordt de omgevingsvisie Buitengebied gepubliceerd op de website van de gemeente Hengelo, in het Hengelo's weekblad, de Staatscourant en www.ruimtelijkeplannen.nl.</p>	Met stap 5 eindigt het proces en beschikt de gemeente Hengelo over een vastgestelde structuurvisie voor het Buitengebied, opgesteld als omgevingsvisie binnen het gedachtegoed van de Omgevingswet.
Stap 6 Monitoring	In deze stap vindt afstemming plaats tussen de verschillende omgevingsvisies en worden deze gezamenlijk vastgesteld als 'Omgevingsvisie Hengelo'.	<p>In stap 6 wordt het doorlopen proces geëvalueerd met de betrokken burgers, bedrijven, gebruikers en organisaties in de gemeenschap.</p> <p>Wijzigingen die noodzakelijk zijn in de afstemming tussen de omgevingsvisies worden voorgelegd aan de burgers, ondernemers en organisaties in de gemeenschap.</p>	In deze stap worden alle omgevingsvisies voor Hengelo samengevoegd en vastgesteld als 'Omgevingsvisie Hengelo' op grond van de Omgevingswet.

IV ORGANISATIE

Stuurgroep

Het plan van aanpak (zie onder III) beschrijft de verschillende stappen die worden onderscheiden in het proces om te komen tot de omgevingsvisie Buitengebied.

Voordat een stap wordt afgerond beoordeeld de stuurgroep of is voldaan aan de doelstelling en of het resultaat van de stap voldoende is. Tevens worden de projectrisico's in beeld gebracht en wordt afgewogen of deze aanvaardbaar zijn en/of in voldoende mate worden afgedekt.

De samenstelling van de stuurgroep is als volgt:

- Ambtelijk opdrachtgever;
- Procescoördinator.

De wijze waarop de portefeuillehouder bij het proces wordt betrokken, wordt in overleg met de portefeuillehouder nader bepaald.

Het college van burgemeester en wethouder wordt voorgesteld een bestuurlijk opdrachtgever aan te wijzen. De ambtelijk opdrachtgever en de procescoördinator praten de bestuurlijk opdrachtgever (portefeuillehouder) bij in het portefeuillehoudersoverleg (PHO).

Het is de taak van de procescoördinator om het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad bij het proces te betrekken en te informeren over de stand van zaken.

Kernteam

Het kernteam heeft de procesregie over het proces.

Het kernteam geeft sturing aan het proces en bewaakt de procesmatige en inhoudelijke voortgang van de omgevingsvisie Buitengebied.

Het kernteam ziet toe op een integrale totstandkoming van de tussenproducten en het eindproduct.

Het kernteam vormt de consistente factor bij de totstandkoming van de 'Omgevingsvisie Hengelo', omdat zij, weliswaar met andere procescoördinatoren, als kernteam onderdeel uit zullen maken van de procesorganisatie van de nog op te stellen omgevingsvisie(s) voor het stedelijk gebied.

Het kernteam neemt dus de ervaringen en lessen uit het proces voor de omgevingsvisie Buitengebied mee naar de volgende fasen om te komen tot de 'Omgevingsvisie Hengelo'.

Ten behoeve van de participatiemomenten wordt het kernteam ondersteund door een onafhankelijke gespreksleider, die de participatiebijeenkomsten zal coördineren en begeleiden. De onafhankelijke gespreksleider wordt in overleg met de omgeving/samenleving gekozen.

De samenstelling van het kernteam is als volgt:

- Procescoördinator (voorzitter);
- Programmanager Omgevingswet;
- Senior adviseur ruimtelijke ontwikkeling;
- Formulehouder co-creatie;
- Communicatieadviseur.

Werkgroep

De werkgroep is verantwoordelijk voor het opstellen van de tussenproducten en uiteindelijk de omgevingsvisie Buitengebied.

De werkgroep wordt ondersteund door een extern bureau, die de workshops organiseert en de (tussen)producten opstelt. Door het inhuren van een extern bureau wordt niet alle druk op het ambtelijk apparaat gelegd. Het opstellen van een omgevingsvisie in een participatief proces vraagt om snelle acties om alle deelnemers betrokken te houden. Door een extern bureau in te schakelen kan tempo worden gemaakt zonder dat dit ten koste gaat van het reguliere werk. Daar komt bij dat een 'onafhankelijke' penvoering het proces ook kwalitatief ten goede zal komen.

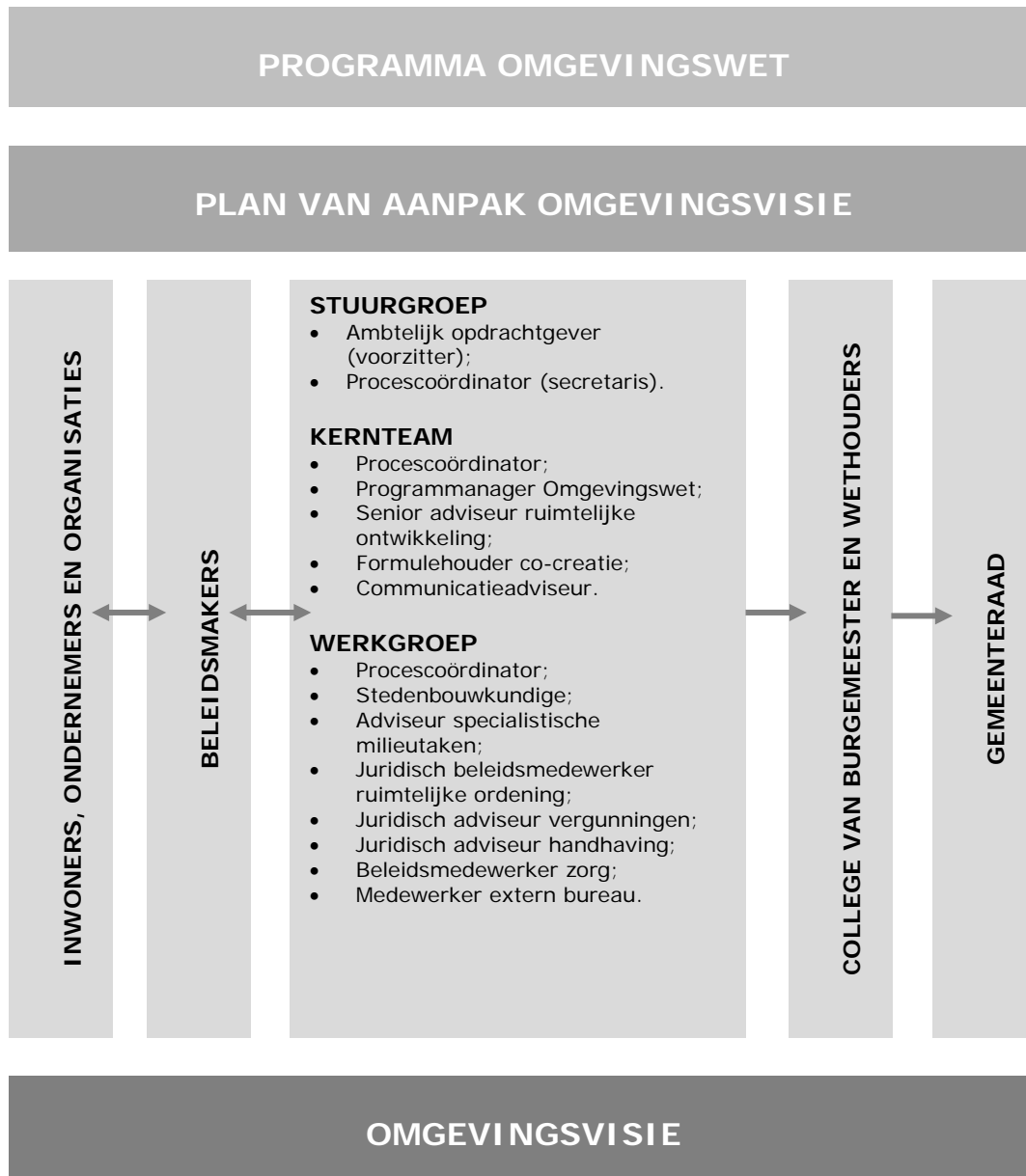
De samenstelling van de werkgroep is als volgt:

- Procescoördinator;
- Juridisch beleidsmedewerker ruimtelijke ordening (buitengebied);
- Stedenbouwkundige (buitengebied);
- Adviseur specialistische milieutaken;
- Juridisch adviseur vergunningen;
- Juridisch adviseur handhaving;
- Senior adviseur ruimtelijke ontwikkeling.
- Beleidsmedewerker zorg;
- Medewerker extern bureau.

De werkgroep bestaat uit medewerkers die vooral aan de voorkant een rol hebben bij het opstellen van de omgevingsvisie en medewerkers die uiteindelijk met de omgevingsvisie moeten werken.

Beleidsmakers (intern)

De beleidsmakers zijn de vakspecialisten uit de interne organisatie. De beleidsmakers zullen als inhoudsdeskundige deelnemen aan het participatieproces. Zij zijn in staat de discussie te verdiepen door de juiste vragen te stellen. De beleidsmakers zullen tevens vakinhoudelijk een bijdrage leveren ten behoeve van het opstellen van de tussenproducten.



Afbeelding 3: Procesorganisatie omgevingsvisie Buitengebied

Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan vakspecialisten op het gebied van groen, cultuur en archeologie, energie en duurzaamheid, of aan de stadsdeelregisseur Hengelo Zuid.

Omgeving/samenleving (extern)

De stakeholders in het buitengebied zullen deelnemen aan het participatieproces en input leveren vanuit hun eigen kernwaarden.

Stakeholders in het buitengebied zijn bijvoorbeeld:

- Bewoners;
- Agrariërs;
- Provincie Overijssel;
- Oversticht;
- Waterschap Vechtstromen;
- LTO Noord;
- Landschap Overijssel;
- Stichting Twickel;
- Natuur- en milieuraad;
- Vereniging behoud Tweekelo;
- Dorpsraad Beckum;
- Werkgroep Oele.

Om een beter inzicht te krijgen in de stakeholders in het Buitengebied zal een zogenaamde 'netwerkaart' worden opgesteld. De 'bekende' stakeholders zullen worden gevraagd naar hun partners in het buitengebied van Hengelo om een zo volledig mogelijk beeld te krijgen. De netwerkaart geeft uiteindelijk een overzicht van de stakeholders in het buitengebied van Hengelo en van hun kernwaarden.

College van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders wordt door de stuurgroep (procescoördinator) geïnformeerd over de stand van zaken tijdens het proces.

Het college van burgemeester en wethouders wordt gevraagd het 'plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied' vast te stellen, waarna het proces tot het opstellen van de omgevingsvisie zal starten.

De (tussen)producten van de stappen 1 tot en met 6 (zie onder II) worden ter besluitvorming voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders.

Gemeenteraad

De gemeenteraad wordt geïnformeerd door het college van burgemeester en wethouders (procescoördinator).

De raadsleden worden op voorgelicht over het 'programmaplan Omgevingswet'. De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met het 'plan van aanpak omgevingsvisie Buitengebied'.

Het kader wordt samen met de resultaten uit stap 2 (thema's voor de toekomst) afgestemd met de gemeenteraad. Daarna worden de resultaten uit de stappen 1 en 2 ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad. In het proces niet mag worden afgeweken van het 'harde' wettelijke kader. Echter, uit het proces zou kunnen blijken dat 'zachte' onderdelen van het kader als gevolg van het te doorlopen proces vragen om aanpassing. De gemeenteraad wordt gevraagd zich te committeren aan het proces van participatie, dat tot aanpassing van het bestaande kader zou kunnen leiden.

De resultaten van stap 3 (visievorming) en stap 4 (verdieping) worden afgestemd met de raadsleden.

In stap 5 (vaststelling) wordt de omgevingsvisie Buitengebied in eerste instantie als structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening door de gemeenteraad vastgesteld, voorafgaand door een politieke markt.

De rol van de gemeenteraad is kaderstellend en spitst zich in dit geval toe op de toets of het proces op een juiste wijze is doorlopen en de resultaten van de participatie op een zorgvuldige wijze zijn gedocumenteerd en hebben geleid tot de omgevingsvisie Buitengebied.

In stap 6 worden de opgestelde omgevingsvisies voor het buitengebied en het stedelijk gebied samengevoegd tot de 'Omgevingsvisie Hengelo', waarover ook in de gemeenteraad besluitvorming dient plaats te vinden.

IV PLANNING

De verwachte doorlooptijd van het proces om te komen tot een omgevingsvisie voor het buitengebied van Hengelo wordt geschat op 17 maanden.

De planning is opgenomen in onderstaand planningsschema. Hierin is de inhoud van de stappen kort weergegeven. Tevens zijn de overlegmomenten opgenomen.

Afbeelding 4: Planningsschema

	2019												2020						
	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sept	okt	nov	dec	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	→
	STAP 1 Kader				STAP 2 Thema's voor de toekomst			STAP 3 Visievorming			STAP 4 Verdieping			STAP 5 Vaststelling			STAP 6 Monitoring		
Participatie		•			•		•	•	•		•							•	
Werkgroep	•	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•		•		•	•	•
Kerngroep	•	•	•		•	•	•	•	•	•	•	•	•		•		•	•	•
Stuurgroep		•			•			•			•			•		•			→
College		•			•			•			•			•		•			→
Gemeenteraad		afstemmen		•	•			afstemmen			•			•		•	•		→
Activiteiten	STAP 1 Kader , overleg kerngroep , overleg werkgroep , opstellen concept kader , startbijeenkomst participanten , afronden definitief kader , besluitvorming stuurgroep , besluitvorming college , afstemmen gemeenteraad				STAP 2 Thema's voor de toekomst , overleg kerngroep , overleg werkgroep , Participatiebijeenk. , verwerking input , besluitvorming stuurgroep , besluitvorming college , besluitvorming gemeenteraad			STAP 3 Visievorming , overleg kerngroep , overleg werkgroep , participatiebijeenkomst 1 , verwerken input tot scenario's , participatiebijeenkomst 2 , uitwerken scenario's , participatiebijeenkomst 3 , voorkeurscenario , besluitvorming stuurgroep , besluitvorming college , afstemmen gemeenteraad			STAP 4 Verdieping , overleg kerngroep , overleg werkgroep , participatiebijeenkomst , verwerken input tot een ontwerp omgevingsvisie Buitengebied , besluitvorming stuurgroep , besluitvorming college , afstemmen gemeenteraad			STAP 5 Vaststelling , ter inzage leggen ontwerp omgevingsvisie , overleg kerngroep , overleg werkgroep , informatieavond , beantwoorden zienswijzen , eventuele wijzigingen doorvoeren , besluitvorming stuurgroep , besluitvorming college , besluitvorming gemeenteraad			STAP 6 Monitoring , overleg kerngroep , overleg werkgroep , participatiebijeenk. , afstemming visies , besluitvorming stuurgroep , besluitvorming college , besluitvorming gemeenteraad		

V PERSONELE INZET

De verwachte doorlooptijd voor het opstellen van de omgevingsvisie Buitengebied wordt geschat op 17 maanden (= 58 werkbare weken). De interne ambtelijke uren zijn als volgt geraamd:

Ambtelijk opdrachtgever

Totaal 50 uur

Ten behoeve van:

- Periodiek overleg (maandelijks) procescoördinator (17)
- Stuurgroepoverleg (6x) (9)
- Portefeuillehoudersoverleg (17)
- Plenaire terugkoppeling participatiebijeenkomst (7)

Procescoördinator

Totaal 709 uur

Ten behoeve van:

- Aansturen proces (1 dag per week = 448)
- Startbijeenkomst + voorbereiding (6)
- Periodiek overleg (maandelijks) ambtelijk opdrachtgever (17)
- Periodiek overleg college + voorbereiding - 5x (15)
- Informeren gemeenteraad (technisch beraad) + voorbereiding - 4x (20)
- Politieke markt + voorbereiding (5)
- Stuurgroepoverleg (9)
- Portefeuillehoudersoverleg (17)
- Voorbereiding kerngroep (18)
- Kerngroepoverleg (27)
- Voorbereiding werkgroep (23)
- Werkgroepoverleg (35)
- Voorbereiding participatie (28)
- Participatie (21)
- Beoordelen (tussen)producten (20)

Kerngroep

- Programmanager Omgevingswet
- Formulehouder co-creatie
- Communicatiemedewerker

Totaal 102 uur per kerngroeplid met uitzondering van de communicatiemedewerker. In het kader van de communicatie met de participanten en de inwoners van Hengelo wordt de inzet van uren geraamd op 152 uur.

Ten behoeve van:

- Startbijeenkomst (6)
- Kerngroepoverleg (27)
- Voorbereiding participatie (28)
- Participatie (21)
- Beoordelen (tussen)producten (20)
- Communicatie participanten (50)

Werkgroepleden

- Senior adviseur ruimtelijke ontwikkeling (opsteller omgevingsvisie)
- Juridisch beleidsmedewerker ruimtelijke ordening – buitengebied (opsteller omgevingsvisie)
- Stedenbouwkundige – buitengebied (opsteller omgevingsvisie)
- Adviseur specialistische milieutaken
- Juridisch adviseur vergunningen
- Vergunningverlener milieu
- Juridisch adviseur handhaving
- Stadsdeelregisseur Hengelo Zuid
- Beleidsmedewerker zorg

Totaal 86 uur

Ten behoeve van:

- Startbijeenkomst (2)
- Werkgroepoverleg (35)
- Participatie (21)
- Bijdrage opstellen kader (8)
- Beoordelen tussenproducten (20)

Stedenbouwkundig tekenaar

Totaal 90 uur

Ten behoeve van:

- Startbijeenkomst (2)
- Het verbeelden van het kader (20)
- Het verbeelden van de scenario's (40)
- het verbeelden van de ontwerp-omgevingsvisie Buitengebied (20)
- Aanpassen tot omgevingsvisie Buitengebied (3)
- Digitaliseren van de verbeelding (5)

Beleidsmakers

- Beleidsmedewerker riolering en waterhuishouding
- Beleidsmedewerker duurzaamheid
- Beleidsmedewerker wijkzaken
- Groenontwerper
- Adviseur monumentenzorg, archeologie en welstand
- Adviseur bodemonderzoek/sanering

Totaal 35 uur per persoon

Ten behoeve van:

- Startbijeenkomst (2)
- Ondersteuning werkgroep (12)
- Deelnemen participatieproces (21)

De personele inzet voor het opstellen van de omgevingsvisie Buitengebied wordt geraamd op:

Functie	Uren
• Ambtelijk opdrachtgever	50
• Procescoördinator	709
• Programmamanager omgevingswet	102
• Formulehouder co-creatie	102
• Communicatiemedewerker	152
• Senior adviseur ruimtelijke ontwikkeling	86
• Juridisch beleidsmedewerker ruimtelijke ordening – buitengebied	86
• Stedenbouwkundige – buitengebied	86
• Adviseur specialistische milieutaken	86
• Juridisch adviseur vergunningen	86
• Vergunningverlener milieu	86
• Juridisch adviseur handhaving	86
• Stadsdeelregisseur Hengelo Zuid	86
• Beleidsmedewerker zorg	86
• Stedenbouwkundig tekenaar	90
• Beleidsmedewerker riolering en waterhuishouding	35
• • Adviseur bodemonderzoek/sanering	
• Beleidsmedewerker duurzaamheid	35
• Beleidsmedewerker wijkzaken	35
• Groenontwerper	35
• Adviseur monumentenzorg, archeologie en welstand	35
Totaal	2154