

Gemeente Hengelo

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Stand van zaken Interventieprogramma sociaal domein	2326315		17 april 2019

Geachte heer/mevrouw,

Op 6 juli 2018 hebben wij uw gemeenteraad geïnformeerd over het *Interventieprogramma sociaal domein* dat wij toen hebben vastgesteld (zaaknummer 2249841). In onze brief van 12 juli 2018 hebben wij aangegeven dat het interventieprogramma deel uitmaakt van een bredere benadering ten aanzien van de financiële tekorten in het sociale domein (zaaknummer 2256510). Om dit bredere geheel te overzien en aan te sturen is een Taskforce ingesteld.

In deze brief informeren wij u over de voortgang van de Taskforce en het interventieprogramma. Maar eerst een korte terugblik op wat beide ook alweer inhouden.

Taskforce

De Taskforce heeft een 2-ledige opdracht. Enerzijds grip krijgen op de kosten en sturen op het realiseren van de noodzakelijke maatregelen, zoals de maatregelen uit het interventieprogramma. Anderzijds moet de Taskforce zoeken naar innovatieve maatregelen om de zorgtaken binnen de beschikbare budgetten uit te voeren. Voor de uitvoering van deze opdracht heeft de Taskforce:

- een *Denktank Innovatie* ingesteld, voor vernieuwing en versnelde transformatie;
- een *Implementatiegroep* samen gesteld, waar de feitelijke uitvoering en realisatie van het interventieprogramma plaatsvindt;
- een *onderzoeksopdracht* verstrekt naar de totstandkoming en onderbouwing van de begrotingscijfers.

De Taskforce bestaat uit de gemeentesecretaris en de voorzitters van de denktank, het onderzoek en de implementatiegroep. De maatregelen uit het interventieprogramma komt in alle drie onderdelen terug, zoals het onderstaande plaatje laat zien.



Over de eerste resultaten van het Onderzoek sociale foto bent u op 18 december 2018 geïnformeerd (zaaknummer 2307553).

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Hazenweg 121

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Interventieprogramma

In het interventieprogramma hebben wij onze gedachten over de bijsturing in het sociaal domein verwoord en maatregelen hiervoor beschreven. Maatregelen die nodig zijn om de ondersteuning en zorg voor onze inwoners nu en in de toekomst te kunnen blijven leveren. Het interventieprogramma bestaat uit 4 pakketten met maatregelen:

- maatregelenpakket 1: bijsturen in zorg en ondersteuning
- maatregelenpakket 2: aanvullende maatregelen
- maatregelenpakket 3: te onderzoeken-innovatie
- maatregelenpakket 4: inzet op extra middelen.

Reacties op het interventieprogramma

In de politieke markt van 17 juli 2018 hebben wij met uw gemeenteraad gesproken over deze vier maatregelenpakketten. De meest voorkomende reacties waren:

- meer controle op uitgaven/ verleende zorg
- rol voor ouders, betrokkenen, doelgroep en cliëntenraad in Denktank
- meer inzetten op preventie
- aandacht voor belasting mantelzorgers
- werk met prestatieafspraken
- meerjarige afspraken grote zorgaanbieders
- blijvende betrokkenheid gemeenteraad.

De Adviesraad Sociaal Domein heeft op 18 juli 2018 een inhoudelijk advies uitgebracht. Belangrijke thema's die zij noemen zijn: preventie blijven inzetten (geven aan dat het nu tegenstrijdig in het interventieprogramma staat), meer gebruik maken van praktijkondersteuners bij de huisartsen, herinrichting gemeentelijke organisatie, initiatief bij partijen leggen en het inzetten van specialistische zorg aan de voorkant.

Ook de Wmo-clientsraad en de Seniorenraad Hengelo hebben een reactie gestuurd op het interventieprogramma (op respectievelijk 16 juli 2018 en 14 augustus 2018). Zij wijzen het college onder andere op de grenzen van mantelzorg, dat individuele ondersteuning leidend moet zijn, de toenemende (en vaak blijvende) zorgvraag van ouderen en op het faciliteren van buurtgerichte accommodaties voor ontmoeten en activiteiten.

Bij de uitwerking van het interventieprogramma hebben wij deze reacties meegenomen of zullen wij ze nog meenemen. Om blijvend met uw gemeenteraad in gesprek te kunnen heeft u een Raadswerkgroep Sociaal domein gevormd.

Eerste resultaten interventieprogramma

Zoals in de brief van 6 juli is aangegeven hebben wij direct de verantwoordelijkheid genomen om binnen de huidige beleidskaders de zorg en ondersteuning bij te sturen (maatregelenpakket 1). Dat wil zeggen dat wij meer gaan leunen op de in het 'Met respect...' als uitgangspunt benoemde principe van eigen kracht van onze burgers en meer gebruik gaan maken van collectieve voorzieningen. Met als uitgangspunt zo licht en zo kort mogelijke ondersteuning, maar wel adequaat en passend, binnen verantwoorde financiële kaders.

De eerste bevindingen van de jaarstukken 2018 laten zien dat wij door anders en strakker te indiceren de uitgaven voor ondersteuning en zorg hebben kunnen terugbrengen. Wij hebben dat gedaan aan de hand van nieuwe uitgangspunten en richtlijnen voor indicaties. Waar wij in 2017 nog een toename van het aantal indicaties verblijf zagen, zien wij die in 2018 stagneren (voor verblijf LVG) of zelfs afnemen (voor verblijf GGZ).

En ook bij de Jeugd-GGZ en dan met name bij de Basis GGZ, zien wij het aantal cliënten en indicaties teruglopen. Onder andere als gevolg van de inzet van Praktijkondersteuners (POH) bij de huisartsen. En wat betreft de inzet van dagbesteding hebben wij door versobering en toeleiding naar voorliggende voorzieningen de toename van het aantal cliënten kunnen keren.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Of wij deze trend in 2019 kunnen vasthouden en doorzetten is nog onduidelijk. Als gevolg van hoge werkdruk en nieuwe instroom van cliënten is er op dit moment namelijk onvoldoende ruimte voor het toepassen van de uitgangspunten en richtlijnen bij de (her)indicaties. Feitelijk leidt dit tot vertraging in het anders en strakker indiceren en in de verschuiving naar algemene en collectieve voorzieningen. Dat is wel noodzakelijk om de besparingen te bereiken.

Hoge werkdruk en nieuwe instroom

De eerste ervaringen met het nieuwe Twentse ondersteuningsmodel voor de inkoop van zorg en ondersteuning laten ons zien dat meer gekeken wordt naar de cliëntsituatie en dat het beschrijven van de te behalen resultaten de verwachtingen over en weer duidelijker maken. Ze leren ons echter ook dat het nieuwe model veel discussie oplevert met aanbieders over de hoogte van uren/ minuten en de gekozen ondersteuningsbehoefte. Verder merken wij dat er verzoeken komen om omzetting van indicaties als gevolg van de nieuwe inschrijvingen in de aanbesteding. Dit leidt tot extra administratieve lasten. Als gevolg van bovenstaande ervaren de consultants en regisseurs een toenemende werkdruk. Bovendien leidt de extra behandeltime per cliëntdossier op dit moment tot oplopende wachtlijsten.

Daar komt nog bij dat het aantal meldingen Wmo de eerste maanden van dit jaar fors zijn opgelopen. Dit wordt veroorzaakt door de vele meldingen die wij krijgen als gevolg van de aanzuigende werking door het abonnementstarief (waardoor de eigen bijdrage voor veel mensen lager wordt en het daardoor aantrekkelijker is een maatwerkvoorziening te hebben).

Werkdruk verminderen

Inmiddels hebben wij maatregelen getroffen om de ergste werkdruk te verminderen. Wij zetten tijdelijk extra personeel in, passen administratieve processen aan en zijn met aanbieders en de OZJT (Organisatie voor Zorg en Jeugd in Twente) in gesprek over mogelijke aanpassingen (in het model). De wachtlijsten blijven ons echter zorgen baren.

Privacy en leertuin

Een van de zaken waarmee aanbieders (met name vanuit de Jeugd-GGZ) binnen het nieuwe Twentse ondersteuningsmodel problemen hebben is privacy. Zij vinden dat zij te veel privacygevoelige gegevens aan ons moeten verstrekken en schermen met de AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming). Wij hebben die gegevens echter nodig om ze te kunnen toevoegen aan de beschikking om daarmee te voldoen aan de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (die zeggen dat een cliënt moet weten welke zorg en hoeveel hij of zij krijgt om het resultaat te bereiken). Volgens ons is dit goed mogelijk binnen de regelgeving van de AVG.

Want wij hebben in de leertuin 'Integraal werken en privacy' het afgelopen half jaar, samen met een aantal partners, een werkwijze ontwikkeld voor de ketensamenwerking rond kwetsbare jongeren. Een werkwijze die verantwoord is met betrekking tot de privacy en tegelijkertijd optimale samenwerking bevordert. Zowel de deelnemers binnen de gemeente als onze partnerorganisaties, van bestuur/management tot mensen uit de uitvoering, zijn enthousiast over de aanpak. Het beeld van de nieuwe AVG was dat helemaal niets meer kan. De Leertuin helpt bij het werken met de nieuwe AVG en biedt praktische handvatten in de vorm van schema's met vragen. Deze zijn bijvoorbeeld handig wanneer zich gecompliceerde casussen voordoen. Wij willen dit ook graag oppakken met onze gecontracteerde aanbieders.

Overzicht resultaten interventieprogramma

In het interventieprogramma is een taakstelling per maatregelenpakket opgenomen. Wij beschrijven nu per maatregelenpakket wat wij hebben gedaan en voor zover mogelijk geven wij aan hoeveel de maatregel in financieel opzicht (al) heeft opgeleverd. Wij zullen hierop in de volgende Berap terugkomen.

Zoals blijkt uit onderstaand overzicht zijn een aantal maatregelen gebundeld in één projectmatige aanpak. In de [bijlage](#) bij deze brief geven wij op sommige onderdelen een nadere toelichting.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Maatregelenpakket 1 : Bijsturing zorg en ondersteuning (hoofdstuk 4)

Taakstelling oplopend van € 1.000.000 in 2019 tot € 4.500.000 (2022)

Project en maatregel	Taakstelling	Wat gedaan	Effect
Project Richtlijnen (versobering)			
4.1.1. Minder Wmo ondersteuning	€ 1.500.000	Na vaststelling interventiekader zijn richtlijnen opgesteld en op basis van ervaringscijfers de verwachte financiële effecten berekend. Deze richtlijnen vertaald naar het Twents inkoopmodel en betrokken bij de scholing van toegangsm medewerkers	Berekend en verwacht effect is 7 ton in 2019 tot 1,7 mln in 2022. Daarnaast zijn kosten Pgb reeds in 2018 structureel teruggebracht (150.000).
4.1.3. Meer PGB in plaats van Natura	€ 100.000		
4.2.1. Minder ondersteuning jeugdhulp	€ 200.000		
4.2.3. Meer PGB in plaats van ZIN	€ 100.000		
Project collectieve voorzieningen WMO		Doelgroepenanalyse uitgevoerd en Pilot Ontmoeten Plus gestart. April gesprekken gestart over doorontwikkeling a.d.h.v. businesscases.	Aan de hand van businesscase wordt zicht op reëel financieel effect verwacht.
4.1.2. Vergaand verschuiven naar alg en collectieve voorzieningen	€ 500.000		
Project Verblijf		Verkenning nieuwe financieringsvormen en analyse van doelgroepen uitgevoerd. Gesprek met aanbieders gestart financieringsvormen, tevens scherpe sturing op indicaties en omvorming .	Dit project heeft inmiddels de eerste effecten, zoals ook blijkt uit de jaarresultaten 2018. We zien hier nu al een structureel effect van bijna 1 mln.
4.1.4. Beschermd en begeleid wonen	€ 400.000		
4.2.5. Verblijf Jeugd	€ 200.000		
Project collectieve Voorzieningen Jeugd			
4.2.2. Vergaand verschuiven naar alg en collectieve voorzieningen	€ 100.000	1 ^e fase: Pilot Doe-gebied loopt 2 ^e fase : verkenning nieuwe doelgroepen afgerond. Hiervoor worden alternatieven voor maatwerk verkend.	Effecten Doe-gebied reeds ingeboekt in 2018. Overige effecten conform interventieplan verwacht in 2020.
Project GGZ en opvoedhulp huisartsen	€ 400.000	POH huisartsen loopt. Momenteel vindt i.s.m. huisartsen evaluatie .t.b.v. doorontwikkeling plaats.	Kosten GGZ-basis reeds teruggebracht. Eerste effecten doorontwikkeling worden conform interventieprogramma in 2020 verwacht.
4.2.4. GGZ en Opvoedhulp			
Zakelijk partnerschap Jeugd-aanbieders	€ 1.000.000	Dashboard per aanbieder ontwikkeld. Wordt nu geautomatiseerd. Ingezet op strategisch en zakelijke contractmanagement. Gestart met grootste aanbieders. Daarnaast wordt gewerkt aan convenant met JBOv t.b.v. kostenbeheersing jeugdhulp.	Eerste effecten nu gericht op demping overgangsfase nieuw inkoopmodel. Financieel effecten in jaarrekening verwacht vanaf 2020.
4.2.6. Zakelijk partnerschap en financieel gestuurde afspraken			

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Maatregelenpakket 2: Aanvullende maatregelen

Taakstelling oplopend van € 1.500.000 in 2019 tot € 2.000.000 (2022)

Project en maatregel	Taakstelling	Wat gedaan	Effect
Project Toekomstplan Jongvolwassenen (Maatregel) 5.1.1. Geen verlengde Jeugdzorg	€ 300.000	Analyse uitgevoerd, Plan van aanpak met stakeholders opgesteld. Bekrachtigd door bestuurders stakeholders. Start werkwijze maart 2019	Verwacht effect : conform taakstelling
Inzet middelen Onderwijsachterstandenbeleid	€ 500.000	Opdracht: her-alloceren middelen	Realisatie in begroting 2019
Project Herinrichting Wijkwelzijn	€ 200.000	Herhuisvesting huisvesting Wijkkracht m.i.v. april Onderzoek versobering gestart	Effect herhuisvesting: 50.000 structureel Pm
Wijkkracht	€ 300.000	Scenario's bezuiniging in ontwikkeling. Besluitvorming in samenhang met in ontwikkeling zijnde preventievisie.	Realisatie taakstelling in 2020.
Collectieve zorgverzekering	€ 200.000	Opdracht vastgesteld via B&W collectieve verzekering en vertaald in werkinstructie	In 2018 is daarvan 144.000 gerealiseerd.
Versoberd preventief jeugdbeleid	€ 350.000	Inventarisatie bezuinigingsmogelijkheden en budgetten afgerond. Besluitvorming in relatie met i.r.t. in ontwikkeling zijnde preventievisie	Realisatie taakstelling in 2020
Verschuiving van dagbesteding naar beschermt werk	€ 130.000	Verwerkt in interne richtlijnen Verkenning mogelijkheden voorliggende voorziening met andere financieringsvorm gestart	PM

Maatregelenpakket 3 – Te onderzoeken maatregelen en innovatie

Naast de inrichting van de in het interventieprogramma benoemde Taskforce is een denktank Huishoudelijke ondersteuning gestart. Deze denktank onderzoekt verschillende scenario's. Toekomstige besluitvorming door het rijk naar aanleiding van het onlangs afgegeven advies door de Raad van State over het abonnementstarief heeft echter een grote impact op de uitkomsten van deze scenario's. Verwacht wordt daardoor, rekening houdend met voorbereidingstijd en implementatie dat moet worden ingezet op duidelijke koers vanaf 2021.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Maatregelenpakket 4 – Inzet op extra middelen*Taakstelling 2 mln structureel*

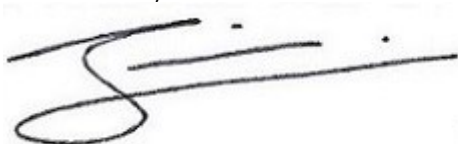
Zoals in onze brief van 6 juli jl. aangegeven, is in samenwerking met andere gemeenten en VNG fors ingezet op een bestuurlijke lobby. Dit heeft in ieder geval geleid tot een eenmalige bijdrage uit het Fonds tekortgemeenten en afspraken over onderzoeken naar volumeontwikkeling Jeugdhulp, analyse van aanvragen in het fonds tekortgemeenten en een benchmarkanalyse. Deze onderzoeken moeten onderlegger zijn voor verdere gesprekken met het rijk over de financiering van de jeugdhulp. Ook over het abonnementstarief Wmo vindt er een lobby plaats.

Wij veronderstellen u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

Bijlage:

1. Toelichting stand van zaken Interventieprogramma sociaal domein

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

BIJLAGE Toelichting stand van zaken Interventieprogramma sociaal domein

Maatregelenpakket 1

Uitgangspunten en richtlijnen voor indicaties

Wij hebben in december 2018 uitgangspunten en richtlijnen vastgesteld voor de inzet van maatwerkondersteuning vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en Jeugdwet. Toen deze wetten in 2015 in werking traden, hadden wij te maken met het overgangsrecht en nieuwe zorgproducten. Voortschrijdend inzicht, ervaring en de uitbreiding van nieuwe vormen van zorg en ondersteuning maken dat wij nu in sommige situaties anders zullen indiceren. Feitelijk gaat het hier niet om volledig nieuwe uitgangspunten en richtlijnen, maar om het strakker toepassen van de wet- en regelgeving. Ze dragen bij aan eenduidige, zorgvuldig onderbouwde indicatiestelling.

Wij willen dit niet alleen toepassen bij nieuwe cliënten, maar ook bij bestaande cliënten. In 2019 worden alle bestaande cliënten opnieuw geïndiceerd, omdat wij moeten kijken hoe de zorg en ondersteuning die nodig is, past bij de nieuwe afspraken die wij hebben gemaakt met de zorgaanbieders. Per 1 januari 2019 is alle zorg en ondersteuning namelijk opnieuw ingekocht, volgens het nieuwe Twentse model voor maatwerkondersteuning.

Wij hebben de Cliëntenraad Wmo uitgenodigd dit voorjaar met ons de gevolgen van het Twents model en de uitgangspunten en richtlijnen te evalueren om de ervaringen van cliënten hierin mee te nemen.

Algemene en collectieve voorzieningen

Wij zijn in september 2018 gestart met een pilot waarmee wij 100 inwoners met een ondersteuningsbehoefte 1 dag per week (= 2 dagdelen) naar een nieuwe vorm van dagbesteding leiden (Ontmoeten Plus genaamd). Een vorm die door de inzet van vrijwilligers goedkoper zou moeten zijn dan de maatwerkvoorzieningen. Wijkkracht, Carint Reggeland en Trivium Meulenbelt Zorg (TMZ) voeren dit uit en werken hierin nauw samen met onze gemeentelijke toegang. Tot nu toe zijn alleen nieuwe cliënten toegeleid naar de groepen van Ontmoeten Plus. Zoals hierboven aangegeven, hebben wij de toename van het aantal cliënten kunnen keren. Wij hadden echter al een afname van het aantal meldingen verwacht. Dit zien wij nog niet. Wij onderzoeken nu wat hiervan de reden kan zijn.

Naast bovengenoemde pilot zoeken wij met deze en andere aanbieders naar opschaling en nieuwe collectieve initiatieven om de verschuiving van individueel maatwerk naar gebruik van collectieve voorzieningen verder vorm te geven.

Inzicht in (on)mogelijkheden voor verblijf

Naar aanleiding van de hoge kosten die wij maken voor verblijf en voor begeleiding bij wonen, hebben wij onderzoek gedaan naar de verschillende vormen die er zijn en die wij missen. Daaruit is naar voren gekomen dat wij een aantal nieuwe vormen van wonen en zorg willen implementeren. Zo gaan wij op korte termijn twee woningen van Welbions huren om wonen met ondersteuning mogelijk te maken bij acute multi probleem situatie. Om dure tijdelijke huisvesting (via bijvoorbeeld vakantieparken) te voorkomen. Ook zijn wij met Welbions in gesprek om een aantal (eengezins)woningen beschikbaar te stellen voor cliënten die nog niet zelfstandig kunnen wonen, maar voor wie geïndiceerd verblijf niet (meer) nodig is. Als een tussenstap naar volledig zelfstandig wonen. Om daarmee dure inzet van verlengde jeugdzorg en stagnatie in doorstroom vanuit jeugdhulp te voorkomen. Wij willen deze afspraken met Welbions onderdeel laten uitmaken van de nieuwe prestatieafspraken.

Zakelijk partnerschap

Er is een zogenaamd dashboard ontworpen voor zakelijk partnerschap, dat nog verder doorontwikkeld zal worden. Dit is een overzicht welke (prestatie) afspraken er zijn gemaakt met zorgaanbieders en wat de stand van zaken is (hoeveel cliënten zitten bij een zorgaanbieder, welke trajecten zijn gestart, wat is de voortgang, etc.). Dit helpt ons beter te kunnen sturen en waar

nodig in te grijpen. Dit sluit direct aan op een aantal reacties vanuit uw gemeenteraad op het interventieprogramma. Het heeft geleid tot een aantal zeer zakelijk ingestoken gesprekken met aanbieders.

Daarnaast zijn er via de regionale inkoop goede afspraken gemaakt met de aanbieders die de Weinig Voorkomende Hoog Specialistische (WVHS) 24-uurszorg en crisisbedden bieden. Zowel over het leveren van zorg en ondersteuning en de reductie van de kosten (met 20% in vier jaar), als over de hun samenwerking en hun gezamenlijke verantwoordelijkheid (voor onder andere een intake team).

En met aanbieders die een groot aandeel hebben in de jeugdhulp (gezamenlijk tenminste 60% van totaalbudget) hebben wij regionaal een zogenaamd ontwikkeljaar afgesproken. Om het Twentse ondersteuningsmodel door te ontwikkelen en een zakelijke kader voor verdere samenwerking vorm te geven. Met aandacht voor resultaatgerichte financiering en een reductie van de inzet van middelen.

In relatie tot het zakelijk partnerschap benoemen wij tot slot ook onze strengere regels voor het PGB (Persoonsgebonden budget) en het Barrièremodel. Het Barrièremodel is ontwikkeld voor het bevorderen van rechtmatige zorg voor (kwetsbare) inwoners. Alle gegunde aanbieders zullen volgens dit Barrièremodel gemonitord worden, waarbij gekeken wordt of zij voldoen aan de gestelde (kwaliteits)eisen. Hierover hebben wij u op 6 februari jl. uitgebreid geïnformeerd.

Maatregelenpakket 2 en 3

Omdat er meer nodig is dan de in pakket 1 genoemde maatregelen, hebben wij een denkrichting uitgewerkt voor aanvullende interventies en te onderzoeken innovaties (maatregelen 2 en 3). Maatregelen waarover wij met uw gemeenteraad en andere partners in onze stad in gesprek zijn gegaan. Dit 'gesprek' is nog lang niet afgerond, maar een aantal onderwerpen zijn de revue al gepasseerd.

Preventief jeugdbeleid

In het interventieprogramma hebben wij maatregelen voorgesteld voor het versoberen van het preventief beleid. Als denkrichting om met de gemeenteraad en andere partners in de stad over in gesprek te gaan. De gemeenteraad en de Adviesraad Sociaal domein wijzen op het belang van preventie en de tegenstrijdigheid die het interventieprogramma oproept.

De interventie 'subsidies preventie jeugd' hebben wij inmiddels deels gerealiseerd door kortdurende subsidierelaties te beëindigen of door activiteiten via incidentele middelen te bekostigen. De interventie 'verschuiven naar voorliggend' zijn voor zowel jeugd en Wmo gedeeltelijk gerealiseerd en moeten wij versterken en uitbreiden.

Maar verdere acties vragen eerst een nieuwe kijk op preventie. Wij willen scherper weten en sturen op wat bereikt kan worden door preventie en waarop preventieve interventies gericht moeten zijn. Daarom hebben wij -met input van de Adviesraad sociaal domein- een notitie gemaakt waarin wij het bredere, lange termijn perspectief schetsen. Zodat wij de juiste stappen gericht en doelbewust kunnen zetten. Deze notitie zal op korte termijn met uw gemeenteraad en met de Adviesraad sociaal domein worden besproken.

Herinrichting welzijnswerk - Wijkkracht

De wijkteams van Wijkkracht zijn inmiddels volledig ondergebracht in een aantal wijkwelzijnsaccommodaties. En verder is de backoffice van Wijkkracht in andere goedkopere gemeentelijke huisvesting onder gebracht. Daarmee is globaal de eerste € 50.000,- bespaard.

Wijkkracht

In samenwerking met Wijkkracht zijn omvang van taken en bijbehorende kosten geactualiseerd naar inzichten van 2018. Zoals bekend is bij de opgave voor Wijkkracht een structurele bezuiniging

van € 300.000,- benoemd, met als voorbeeld de taken van LOES. Wij hebben echter het belang dat uw raad hecht aan preventie ter harte genomen. Daarom is in overleg met Wijkkracht bepaald dat een aantal scenario's wordt ontwikkeld om de bezuiniging in te vullen. Tevens hebben wij toegezegd een preventievisie op te stellen. Wij zullen besluitvorming over de scenario's rond Wijkkracht relateren aan de preventievisie, die wij verwachten binnen afzienbare tijd (2e kwartaal) aan uw raad te kunnen aanbieden.

Collectieve zorgverzekering (strakker aan de poort)

Wij hebben alle mensen die het dure pakket via de collectieve zorgverzekering afnemen het afgelopen jaar gecontroleerd. Wij hebben daarbij voornamelijk gekeken naar het bruto inkomen om te oordelen of zij (nog) recht hebben mee te doen aan de collectiviteit. Mensen die boven de grens zitten, zijn per 1 januari jl. afgemeld voor de collectieve zorgverzekering. Dit heeft ons tot op heden € 144.000,- opgeleverd. Er zijn echter in december jl. na een promotiecampagne weer zoveel nieuwe cliënten bijgekomen, waardoor wij in 2019 effectief geen besparing realiseren. Op dit moment zijn wij bezig met controle van de mensen die het goedkope pakket afnemen. Wij zullen deze controle voortaan structureel uitvoeren.

Raadswerkgroep Sociaal domein

De Raadswerkgroep Sociaal domein biedt ons de mogelijkheid u met enige regelmaat te informeren over de voortgang van het interventieprogramma, maar met name om met u aanvullende interventies nader te verkennen. De werkgroep is inmiddels 3x bij elkaar geweest, waarbij in de eerste bijeenkomsten de nadruk lag op informeren en kennisdelen. Tijdens de bijeenkomst van 23 januari jl. hebben wij met elkaar van gedachten gewisseld over de mogelijkheden om Huishoudelijke Ondersteuning (HO) als een algemene (voorliggende) voorziening te organiseren en is dieper in gegaan op de wijze waarop financiële informatie over de voortgang kan worden gedeeld. De bijeenkomst van 6 maart heeft in het teken gestaan van de denktank innovatie.

Denktank Innovatie

De extern aangetrokken voorzitter van de Denktank Innovatie, Sabine Uitslag, is in januari 2019 begonnen aan de opdracht voor innovatie en versnelde transformatie sociaal domein, binnen de financiële kaders. De eerste maanden stonden in het teken van kennismaken en verkennen. Zo zijn er gesprekken geweest met intern en extern betrokkenen en heeft er een kennismaking met de raadswerkgroep plaatsgevonden. Momenteel wordt de opgedane kennis omgezet in een actieplan op macro-, meso- en microniveau, waarbij de nadruk ligt op samenwerking met de stad en innovatieve ideeën om (onderdelen van) de zorgtaken anders te organiseren.

Themabijeenkomst jeugd

Dinsdag 4 december 2018 hebben wij een themabijeenkomst georganiseerd over innovatie in de jeugdzorg. Hier waren jeugdprofessionals, ervaringsdeskundigen en geïnteresseerden aanwezig. Met elkaar is gesproken over hoe met een andere bril naar jeugdzorg kan worden gekeken en hoe zorg innovatiever, effectiever en efficiënter kan. Tijdens deze bijeenkomst zijn verschillende innovatieve ideeën op tafel gekomen en zijn situaties uit de praktijk besproken, om te kijken of die situaties slimmer en beter kunnen worden aangepakt. De opbrengsten van deze middag zijn meegenomen naar de Denktank Innovatie.

Maatregelenpakket 4

Ook het laatste maatregelenpakket (pakket 4) is, zoals in de brief van 6 juli aangegeven, al ter hand genomen. Wij zijn samen met een groot aantal andere gemeenten en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een bestuurlijke lobby gestart voor extra middelen. Dit heeft geresulteerd in een eenmalige betaling uit het Fonds tekortgemeenten en in een onderzoek naar volumegroei in de jeugdhulp.

Fonds tekortgemeenten

Om gemeenten te compenseren voor de tekorten op het terrein van Jeugd en Wmo, is een Fonds tekortgemeenten ingesteld. Dit is afgesproken in het zogenaamde Interbestuurlijk Programma,

waarin Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen met elkaar afspraken maken over uiteenlopende onderwerpen. Ook over de tekorten van gemeenten in het sociaal domein. Het college van de gemeente Hengelo heeft, gezien haar grote tekorten op het Sociale domein, een aanvraag ingediend om geld te krijgen uit dit fonds. Op 1 november 2018 kregen wij bericht dat het VNG-bestuur de verdeling van de middelen had vastgesteld en aan Hengelo een bedrag van € 8.452.761,- is toegekend.

Bij het vaststellen van de 5^e Wijziging Beleidsbegroting 2018 heeft uw gemeenteraad besloten de ontvangen middelen uit het Fonds tekortgemeenten toe te voegen aan de Algemene Reserve en binnen deze reserve te oormerken als 'Algemene Reserve sociaal domein'. Wij komen via de reguliere P&C cyclus bij u terug over de inzet van deze middelen. Het gaat om een eenmalig bedrag, dus wij zullen onze lobby richting het Rijk voor meer structureel geld blijven voortzetten. Conform de motie die uw gemeenteraad op 6 november 2018 heeft aangenomen.

Onderzoek

Op dit moment laat het kabinet extra onderzoek uitvoeren naar de oorzaken en verklaringen voor tekorten en overschotten bij gemeenten ten aanzien van jeugdhulp. Het onderzoek bestaat uit:

- een analyse van de volumeontwikkeling, die zichtbaar is in de beleidsinformatie Jeugd;
- een analyse van de aanvragen in het Fonds Tekortgemeenten;
- een benchmarkanalyse van de uitvoering van de Jeugdwet, in de context van het sociaal domein.

De afzonderlijke delen van dit onderzoek moeten dit voorjaar gereed zijn, zodat Rijk en gemeenten zich over de uitkomsten kunnen beraden en hierover het gesprek kunnen voeren.