

**RAADSBSLUIT**
**C01**


ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2376619	GRI-Hartendorp	GRI	College
ONDERWERP			
Concept-Jaarstukken Gemeenschappelijke Regelingen 2019			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:**

De raad besluit:

1.
  - a. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2018 en de concept programmabegroting 2020 van de Regio Twente
  - b. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2018 en de ontwerp-begroting 2020 van de Veiligheidsregio Twente
  - c. geen zienswijze in te dienen op het voorlopig jaarverslag 2018 de ontwerp-begroting 2020 van het Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente
  - d. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2018 en de primitieve begroting 2020 van de Stadsbank Oost-Nederland
  - e. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2018 en de grondexploitatie 2019 van het Regionaal Bedrijventerrein Twente
  - f. geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2018 en concept begroting 2020 van het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente
  - g. wel een zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2018 en de ontwerp-begroting 2020 van het Openbaar Lichaam Crematoria Twente
2. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen te informeren middels een uitgaande brief over de inhoud van dit besluit.
3. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen, middels de uitgaande brief, de uitgevoerde QuickScan vanuit de Rekenkamercommissies aan te bieden en de besturen te verzoeken om op de inhoudelijk gemaakte opmerkingen te reageren naar de betrokken gemeenteraden.

**PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING**

De gemeente Hengelo is deelnemer in tien gemeenschappelijke regelingen die vallen onder de reikwijdte van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de Wgr moeten gemeenteraden jaarlijks vóór 15 april in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over de begroting (van het daaropvolgende jaar) van gemeenschappelijke regelingen-waarin de gemeente deelneemt- in te dienen. Daarnaast krijgt de raad de beschikking over aanvullende informatie, op basis waarvan zij kan bepalen of een aanvullende zienswijze op een of meerdere jaarstukken gewenst is.

**DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**
**11-06-2019**


De griffier



De voorzitter

## RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2376619	Griffie – Hartendorp	GRI	College
ONDERWERP			
Concept-Jaarstukken Gemeenschappelijke Regelingen 2019			



### AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

#### Aanleiding

De gemeente Hengelo is deelnemer in tien gemeenschappelijke regelingen die vallen onder de reikwijdte van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de Wgr moeten gemeenteraden jaarlijks vóór 15 april in de gelegenheid gesteld zijn hun zienswijze over de begroting (van het daaropvolgende jaar) van gemeenschappelijke regelingen–waarin de gemeente deelneemt- in te dienen. Deze zienswijze wordt vervolgens door het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling betrokken bij de definitieve vaststelling van de begroting. Een eventuele zienswijze van deelnemende gemeenten is juridisch niet bindend.

De jaarstukken zijn een informatief instrument. Ze worden uitsluitend aan uw raad aangeboden om te informeren en te verantwoorden. Uw raad hoeft deze ook niet vast te stellen.

De gemeente Hengelo is zoals gezegd deelnemer in tien gemeenschappelijke regelingen. Op basis van het type gemeenschappelijke regeling uit de Wgr heeft uw raad de mogelijkheid om bij acht van deze regelingen een zienswijze in te dienen op de begroting 2020. De twee andere regelingen betreft zogenaamde centrumregelingen.

#### Centrumregeling

Voor wat betreft de verantwoording en informatievoorziening van deze centrumregelingen is in de gemeenschappelijke regeling daarvan het volgende opgenomen:

- Samenwerking Sociaal met Borne / Haaksbergen: Het college van de centrumgemeente brengt voor 1 april verslag uit aan de deelnemende gemeenten over de wijze waarop het samenwerkingsverband in het voorafgaande jaar van zijn uitvoerende bevoegdheden gebruik heeft gemaakt
- Samenwerking ICT met Oldenzaal / SWB: Het college van de centrumgemeente brengt voor 1 mei verslag uit aan de deelnemende gemeenten over de wijze waarop het samenwerkingsverband in het voorafgaande jaar van zijn uitvoerende bevoegdheden gebruik heeft gemaakt. De colleges van de deelnemende gemeenten leggen het verslag ter vaststelling voor aan de raden in hun gemeente. Het verslag maakt deel uit van de onderscheiden gemeentelijke jaarrekeningen.

De hierboven genoemde vorm van verslaglegging valt buiten de reikwijdte van dit voorstel en daarover zou uw raad –desgevraagd- op een andere wijze/moment geïnformeerd moeten worden. De gemeente Hengelo is centrumgemeente van de twee centrumregelingen. De afgelopen jaren is de verslaglegging daarover niet expliciet aangeboden dan wel behandeld in de gemeenteraad van Hengelo.

#### Omgevingsdienst Twente

Op 6 oktober 2017 is de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Twente (OD Twente) door alle deelnemers, de Twentse gemeenten en de provincie Overijssel, ondertekend. De OD Twente voert in opdracht van alle Twentse gemeenten en de provincie Overijssel de werkzaamheden m.b.t. vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu en bodem uit. Deze GR is per 1 januari 2019 operationeel.

Er is door de OD Twente geen conceptbegroting 2020 verzonden richting de deelnemende gemeenten. Ook is geen formeel bericht met verzoek om uitstel ontvangen.

Hierdoor is het op dit moment (9 mei 2019) nog niet mogelijk om daar informatie over te verschaffen en mogelijk een zienswijze over te vormen. Uw raad wordt voorgesteld om het bestuur van de GR ODT middels bijgevoegde brief te wijzen op de verplichting uit de Wgr om gemeenteraden van deelnemende gemeenten jaarlijks voor 15 april de conceptbegroting te doen toekomen zodat u in de gelegenheid wordt gesteld om u uw eventuele zienswijze daarop kenbaar te maken.

#### **4 juni 2019: Aanvullende informatie Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Twente**

De gemeenteraad heeft op maandag 27 mei de jaarstukken van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente ontvangen. Het is te kort dag om de bevindingen op deze jaarstukken ODT nog te verwerken in het raadsvoorstel over de jaarstukken van de andere gemeenschappelijke regelingen. De griffie zal daarom, met behulp van ambtelijke bijstand, een separaat raadsvoorstel opstellen over de jaarstukken van de gemeenschappelijke regeling ODT. Dit zal nog voor het

aanstaande zomerreces in de gemeenteraad behandeld kunnen worden.

Er volgt echter wel een aanpassing in het voorliggend raadsvoorstel en concept-besluit:

In het dictum komt te vervallen:

4. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente per brief te wijzen op haar wettelijke verantwoordelijkheid tot het overleggen van een conceptbegroting aan de gemeenteraad.

Daarmee komt ook bijlage 5 -> 'Uitgaande brief aan het ODT' te vervallen.

## Doel

Het doel van dit voorstel is om uw raad in positie te brengen waar het gemeenschappelijke regelingen betreft. U bent geïnformeerd middels de jaarstukken en begroting 2020 van zeven gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Hengelo deelneemt. Hierbij hebt u de mogelijkheid om, middels aanvullende informatie over deze stukken, binnen acht weken een zienswijze te vormen en deze aan het algemeen bestuur van de betreffende gemeenschappelijke regeling mee te geven.

## INHOUD VAN HET VOORSTEL

### **Inhoudelijke toelichting per regeling.**

Met behulp van de ambtelijk accounthouders is er feitelijke informatie over de concept jaarstukken 2018 en meerjarenperspectief 2020-2023 ontvangen en wordt een suggestie gedaan voor het wel of niet indienen van een zienswijze.

Het college heeft middels een brief van 8 mei jl. (zie bijlage 1) ook aanvullende informatie en overwegingen kenbaar gemaakt. Om te voorkomen dat u twee documenten naast elkaar moet leggen is de feitelijke informatie die vanuit de ambtelijk accounthouders is ontvangen niet ook nog hieronder opgenomen, voor het totaaloverzicht verwijzen wij naar de collegebrief. De feitelijke (ambtelijke) informatie is de standaard tekst, de overwegingen van het college zijn omkaderd en cursief weergegeven.

In dit raadsadvies volstaan we met de conclusies –voor wat betreft het indienen van een zienswijze- per gemeenschappelijke regeling:

### **A. Regio Twente**

Momenteel wordt nagedacht over de toekomst van de Regio Twente. De uitkomst daarvan is nu nog ongewis. Dat geldt ook voor de consequenties daarvan voor de Regio begroting. Die gedachtevorming wordt dit jaar afgerond.

Wij stellen voor om de discussie over de wijze van samenwerking in de Regio Twente zijn beloop te laten krijgen en zien geen aanleiding om n.a.v. de concept-stukken een zienswijze in te dienen.

### **B. Veiligheidsregio Twente**

Over de majeure ontwikkelingen, die de grootste stijging bepalen t.o.v. 2019, is eerder besloten. De nieuwe ontwikkelingen zijn minder ingrijpend. Daarom is het indienen van een zienswijze niet voor de hand liggend.

Als u vindt, dat de VRT haar doelen in meetbare prestaties moet opknippen kunt u daar een opmerking over maken. Zie het eerste kader in de collegebrief en beseft u, dat dit impact heeft voor VRT.

Als u vindt, dat de VRT haar risicobenadering in lijn met de door gemeenten gehanteerde wijze van risicobepaling moet brengen, kan ook hier een zienswijze optioneel zijn. Zie 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> kader in de collegebrief hiervoor.

### **C. Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente**

Er wordt geen aanleiding gezien om n.a.v. de concept-stukken een zienswijze in te dienen.

### **D. Stadsbank Oost-Nederland**

Wij zien geen aanleiding om n.a.v. de concept-stukken een zienswijze in te dienen.

*Aanvullende opmerking:*

*In de collegebrief wordt een Onderzoek van de Nationale Ombudsman aangestipt. Het rapport en de toelichtende brief van de Stadsbank worden toegevoegd als bijlage bij deze zaak.*

### **E. Regionaal Bedrijventerrein Twente**

Er wordt geen aanleiding gezien om n.a.v. de concept-stukken een zienswijze in te dienen.

### **F. Gemeentelijk Belastingkantoor Twente**

Er wordt geen aanleiding gezien om n.a.v. de concept-stukken een zienswijze in te dienen.

## G. Openbaar Lichaam Crematoria Twente

Er wordt aanbevolen om een zienswijze op te nemen, die als volgt kan luiden:

*Artikel 15, lid 2 van het BBV bepaalt, dat in de paragraaf verbonden partijen gegevens moeten worden opgenomen omtrent de omvang van eigen en vreemd vermogen, het financiële resultaat van de verbonden partij en eventuele risico's voor de financiële positie van de deelnemer, in dit geval OLCT. Wij begrijpen, dat Crematoria BV concurrentiegevoelige informatie niet openbaar wil maken. Wij kunnen echter niet oordelen over de jaarstukken van OLCT als er geen beeld geschetst wordt van de ontwikkelingen en risico's in de BV. Wij vragen u om de ontwikkelingen en risico's van de verbonden partij Crematoria BV in de paragraaf verbonden partijen van zowel begroting als jaarstukken op te nemen.*

### **Geamendeerd besloten in raadsvergadering 11 juni 2019**

**Toegevoegd aan laatste zin zienswijze:** met uitsluiting van de concurrentiegevoelige informatie. Deze concurrentiegevoelige informatie wordt besloten ter inzage gelegd aan de raadsleden van de aangesloten gemeenten.

### **Aanvullende informatie vanuit college / Rekenkamercommissies**

Bij de ontvangst van de jaarstukken heeft het presidium het college uitgenodigd om aanvullende informatie en overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming door uw raad kenbaar te maken. Het college heeft – middels de eerder genoemde collegebrief, deze informatie op 8 mei 2019 aan de gemeenteraad toegezonden en deze is bijgesloten bij dit raadsadvies.

De gezamenlijke rekenkamercommissies van Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hengelo Hof van Twente, Oldenzaal en Tubbergen hebben zich voorgenomen om u handvatten te bieden voor uw oordeelsvorming door een QuickScan uit te voeren op de financiële stukken van zeven geselecteerde gemeenschappelijke regelingen. U bent over dit onderzoek per brief geïnformeerd door de rekenkamercommissies. De QuickScan beoogt op hoofdlijnen bestuurlijke aandachtspunten te benoemen. Daarbij kunt u denken aan trends, de impact van belangrijke strategische ontwikkelingen, gevolgen van nieuwe wet- en regelgeving op het beleidsterrein en een globale beoordeling van de financiële positie van de verbonden partij.

### **Procedure indienen zienswijzen**

Met het raadsvoorstel dat voorligt wordt voorgesteld om een zienswijze in te dienen op de ontvangen begroting van de gemeenschappelijk regelingen Regio Twente. Het kan zijn dat uw raad, mede door aanvullende informatie vanuit het college / de rekenkamer, een (aanvullende) zienswijze wenst in te dienen op de jaarstukken van één of meerdere (andere) gemeenschappelijke regelingen. Het ontwerpbesluit dient op dat betreffende punt -tijdens de besluitvormende vergadering in de gemeenteraad van 11 juni 2019-te worden geamendeerd met de exacte tekst van de zienswijze. U kunt het ontwerpbesluit op dat onderdeel als volgt amenderen:

<inleidende tekst>

Wijzigt het dictum van het besluit onder 1 sub x (invoegen letter betreffende GR) als volgt:

Een zienswijze van de gemeenteraad van Hengelo in te dienen op de (invoegen naam van de begroting 2020 van de gemeenschappelijke regeling) in te dienen.

De tekst van de zienswijze luidt als volgt:  
(invoegen uitgebreide tekst van de zienswijze)

én deze op te nemen in het raadsvoorstel.

<overig/afsluiting>

Of, indien er reeds wordt voorgesteld een zienswijze in te dienen op de begroting van de betreffende gemeenschappelijke regeling:

<inleidende tekst>

De tekst van de zienswijze, als bedoeld onder 1 sub x (invoegen letter betreffende GR) van het dictum van het besluit, als volgt uit te breiden:  
(invoegen uitgebreide tekst van de zienswijze)

én deze op te nemen in het raadsvoorstel.

<overig/afsluiting>

#### BESPREEK- EN BESLISPUNTEN

De raad wordt gevraagd om op basis van de voorliggende stukken te bepalen of zij een zienswijze wenst in te dienen. De raad heeft deze mogelijkheid op basis van artikel 34b WGR.

Met het raadsvoorstel dat voorligt wordt voorgesteld om een zienswijze in te dienen op de begroting 2020 en meerjarenperspectief van het Openbaar Lichaam Crematoria Twente. Het kan zijn dat uw raad, mede door aanvullende informatie vanuit het college / de rekenkamer, een (aanvullende) zienswijze wenst in te dienen op de jaarstukken van één of meerdere (andere) gemeenschappelijke regelingen. Het ontwerpbesluit dient op dat betreffende punt te worden geamendeerd met de exacte tekst van de zienswijze.

De griffie draagt zorg dat na besluitvorming in uw raad, de dagelijkse besturen van de gemeenschappelijke regelingen, een brief ontvangen met daarin de inhoud van het (geamendeerde) besluit. De betrokken besturen van de gemeenschappelijke regelingen, worden middels die uitgaande brief verzocht om op de inhoudelijk gemaakte opmerkingen in de uitgevoerde QuickScan vanuit de Rekenkamercommissies te reageren naar de betrokken gemeenteraden.

#### FINANCIËLE ASPECTEN

Niet rechtstreeks ten aanzien van dit voorstel. Zie voor de financiële toelichting per gemeenschappelijke regeling de betreffende paragraaf hierboven.

#### BIJLAGE(N)

1. *Collegiebrief dd. 8 mei 2019 'Aanvullende informatie Jaarstukken Verbonden Partijen'*
2. *Quick Scan Gemeenschappelijke Regelingen van de Gezamenlijke rekenkamers*
3. *Jaarstukken Gemeenschappelijke regelingen*
  - 3a. *Jaarstukken Regio Twente*
  - 3b. *Jaarstukken VRT*
  - 3c. *Jaarstukken SWB*
  - 3d. *Jaarstukken SON*
  - 3e. *Jaarstukken RBT*
  - 3f. *Jaarstukken GBT*
  - 3g. *Jaarstukken OLCT*
4. *Onderzoek Nationale Ombudsman SON en toelichtende brief van de Stadsbank.*
5. ~~*Uitgaande brief ODT*~~ *Komt te vervallen (4 juni 2019, zie opmerking op blad 1 van dit raadsadvies)*

Dit raadsadvies is opgesteld door de griffie.