

**RAADSBESLUIT**

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2355867	Eeftink, Gerrit jan	GRI	
ONDERWERP			
Gezamenlijke Europese aanbesteding accountant 2020			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:**

1. In te stemmen met een gezamenlijke Europese aanbesteding van de accountant, die moet leiden tot een nieuw contract voor de controle vanaf het boekjaar 2020.
2. Het gemeentelijk projectteam te machtigen de Europese aanbesteding accountant voor te bereiden en uit te voeren.

**PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING****DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,****DATUM**

De griffier

De voorzitter

## RAADSADVIES



ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2355867	Eeftink, Gerrit jan	GRI	
ONDERWERP			
Gezamenlijke Europese aanbesteding accountant 2020			

### AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Volgens de Gemeentewet, artikel 213, lid 2 wijst de gemeenteraad een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. De accountant is belast met de controle van de in artikel 197 Gemeentewet bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

De dienstverlening door de accountant is een van de instrumenten die de gemeenteraad ten dienste staat bij het uitoefenen van zijn controlerende rol in het duale bestel. In 2015 heeft de gemeenteraad ingestemd met een gezamenlijke aanbesteding van de accountant voor de jaarrekening over de periode 2016-2017. Daarbij is aansluitend gebruik gemaakt van de contractueel mogelijke verlenging van twee keer een jaar.

Voor de boekjaren 2020 e.v. is een nieuwe aanbestedingsprocedure noodzakelijk.

In dit raadsvoorstel wordt voorgesteld om een nieuwe, gezamenlijke aanbestedingsprocedure op te starten die leidt tot de aanstelling van een accountant vanaf het boekjaar 2020.

Met de partijen in de gezamenlijke aanbesteding wordt nog onderzocht hoe de lengte van het contract moet worden opgebouwd. Uitgangspunt is een aanbestedingstermijn van 6 jaar waarbij er nog verschillende opties mogelijk zijn: 4 jaar met twee keer een verlenging van 1 jaar of 3 jaar met een verlenging van 3 jaar of drie maal 1 jaar verlenging.

### INHOUD VAN HET VOORSTEL

Bij de vorige twee aanbestedingen is ook gekozen voor een gezamenlijke aanbestedingsprocedure. Om tijdig een accountant te kunnen benoemen voor 2020 en verder zal binnenkort gestart moeten worden met de voorbereiding van de nieuwe aanbesteding van de accountantsfunctie. In aanloop naar de aanbestedingsprocedure is een marktconsultatie gehouden om meer inzicht te krijgen in de markt en de aanbieders op de markt als het gaat om de accountantsfunctie. Op 24 en 27 september 2018 zijn er gesprekken geweest met vijf accountantskantoren. Hierbij waren vertegenwoordigers (verschillende functies/disciplines) aanwezig van de huidige contractpartners.

Door middel van de informatie die de contractpartners hebben opgehaald tijdens de marktconsultatie is gebleken dat allen een meerwaarde zien in het opnieuw gezamenlijk aanbesteden van de accountantsfunctie. Dit keer niet in een gezamenlijk perceel maar in meerdere percelen.

De marktconsultatie heeft een aantal inzichten opgeleverd. Namelijk dat het opnieuw aanbesteden in één grote kavel niet meer past bij wat de markt te bieden heeft. Door een aanbesteding in percelen is het nu mogelijk dat de verschillende gemeenten verschillende accountants zullen krijgen. De weging van de verhouding in prijs en kwaliteit wordt naar aanleiding van de marktconsultatie op een andere manier ingestoken dan in voorgaande aanbestedingen. Een aanbestedingstermijn van 6 jaar past ook beter bij de huidige marktsituatie.

Wij adviseren de raad om ook dit keer te kiezen voor een gezamenlijke aanbesteding omdat een gezamenlijk aanbestedingstraject efficiënter werkt, er een kostenvoordeel is en we kunnen daardoor ook regels in de aanbesteding opnemen die ervoor zorgen dat "tussen-gemeentelijke samenwerkingsverbanden" niet dubbel worden gecontroleerd.

Een gezamenlijke procedure, net als vorige aanbestedingen gefaciliteerd door medewerkers van de inkoopafdeling van de gemeente Enschede, is voor de deelnemende partijen de meeste efficiënte manier om deze aanbesteding adequaat uit te voeren.

De volgende werkwijze wordt voorgesteld:

- Voorbereiding van de Europese aanbesteding accountant door het hoofdprojectteam bestaande uit de gemeenten Enschede, Losser en Hengelo.
- De organisatorische afstemming door middel van een stuurgroep die wordt gefaciliteerd door de gemeente Almelo.
- De stuurgroep bestaat uit een vertegenwoordiger per gemeente / gemeenschappelijke regeling en

bespreekt met elkaar de organisatie van de aanbesteding.

- De inhoudelijke begeleiding van de aanbestedingsprocedure wordt door de afdeling inkoop van de gemeente Enschede gefaciliteerd.
- Het gemeentelijk projectteam Hengelo maakt het basisbestek en het perceelbestek definitief, bepaalt de indeling in percelen, bepaalt de perceelplanning, de prijs en kwaliteit verhouding in het bestek en beoordeelt de inschrijvingen.

Door middel van de bijgevoegde brief wordt de griffier door de burgemeester gemachtigd om in het kader van de Europese aanbesteding accountantsfunctie beslissingen te nemen over het houden van de aanbesteding, de beoordeling van de inschrijvingen, de gunning en het ondertekenen van de relevante aanbestedingsdocumenten. Deze machtiging geldt ook voor correspondentie die wordt gevoerd na het sluiten van de overeenkomsten, die direct verband houdt met de aanbestedingsprocedure.

Na dit raadsbesluit start de voorbereiding voor de Europese aanbesteding van de accountantsfunctie. De deelnemers aan deze voorbereiding van de aanbesteding zijn de gemeenten / gemeenschappelijke regelingen: Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Losser, de Regio Twente en het GBT. Op verzoek van vertegenwoordigers (o.a. de Netwerkstadgriffiers) van de betrokken organisaties is er een gemeentelijk projectteam geformeerd. Het gemeentelijk projectteam bestaat uit een lid van de werkgroep accountancy, de griffier in de rol van ambtelijk opdrachtgever, een senior adviseur van de afdeling financiën en het afdelingshoofd van de afdeling financiën. Het gemeentelijk projectteam wordt bijgestaan door een inkoopadviseur van de gemeente Enschede. Deze personen zijn belast met de voorbereiding en uitvoering van de Europese openbare aanbesteding van de accountantsfunctie.

Binnen het aanbestedingsproces is rekening gehouden met twee belangrijke momenten waarop besluiten worden genomen. Deze voorgenomen besluiten worden voorbereid door de gemeentelijke projectteams en worden besproken in de stuurgroep. Het definitief maken van het bestek en het definitief maken van de verdeling van de percelen (indeling en aanvullende eisen) wordt door de gemeentelijke projectteams gedaan. Nadat de stuurgroep de definitieve stukken heeft besproken, wordt de aanbesteding openbaar gemaakt. De gemeentelijke projectteams beoordelen per perceel de offertes. Dit leidt tot een voorgenomen gunning aan de best beoordeelde leverancier per perceel en in principe, enkele weken later, tot de definitieve gunning aan deze leverancier. Vervolgens worden de afzonderlijke overeenkomsten gesloten tussen de verschillende deelnemende organisaties met de leverancier(s) aan wie definitief gegund is. De uitslag wordt door middel van een raadsvoorstel aan de verschillende gemeenteraden bekend gemaakt en ter vaststelling voorgelegd.

#### **BESPREEK- EN BESLI SPUNTEN**

De bespreek- en beslisapunten voor de raad zijn:

1. In te stemmen met een gezamenlijke Europese aanbesteding van de accountant, die moet leiden tot een nieuw contract voor de controle vanaf het boekjaar 2020.
2. Het gemeentelijk projectteam te machtigen de Europese aanbesteding accountant voor te bereiden en uit te voeren.

#### **FINANCIËLE ASPECTEN**

Voor de aanbesteding accountant en de kosten accountant zijn middelen opgenomen in de begroting. Of deze ramingen voldoende zijn zal blijken als de aanbesteding definitief is.

#### **BIJLAGE (N)**

Machtiging van de gemeente Hengelo voor de Europese aanbesteding accountantsfunctie