

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2371565	Meer, Marcel van der	SOC-BEL	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Wijziging bijlage IV verordening voorzieningen onderwijshuisvesting gemeente Hengelo			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

In de huidige VNG Model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs is een indexeringsystematiek vastgelegd waarmee de normbedragen jaarlijks worden verhoogd. Deze systematiek is ongewijzigd sinds 1997 en blijft sinds 2009 achter bij de feitelijke prijsontwikkeling. Uit een analyse van het kennisinstituut voor bouwkosten BDB blijkt dat het verschil in 2017 is opgelopen tot 48% ten opzichte van het niveau van het Bouwbesluit. Dit verschil leidde tot verontruste berichten van gemeenten en schoolbesturen die aangeven dat de huidige VNG-normbedragen leiden tot mislukte aanbestedingen waarbij achteraf alsnog een aanvullend krediet moet worden toegekend.

Gezien bovenstaande probleemstelling, achterliggende feiten en overwegingen heeft de VNG in 2018 besloten de normbedragen in de modelverordening eenmalig te verhogen met 40%, zodat de VNG-norm is teruggebracht op het basisniveau om te bouwen ('niveau bouwbesluit'). Naast deze eenmalige correctie worden de normbedragen elk jaar geïndexeerd, in 2018 en 2019 respectievelijk met 8% en 6%.

De VNG heeft ten behoeve van de wijziging een model bijlage IV beschikbaar gesteld. Het advies is de raad voor te stellen in te stemmen met de voorgestelde wijziging. Dit is ook in lijn met de samenwerkingsovereenkomst 'voorbereiding nieuwbouw VSO school' tussen de gemeente en Stichting Attendiz, waarin is afgesproken dat het college de gemeenteraad uiterlijk 1 juli 2019 een nieuwe verordening ter vaststelling aanbiedt, met daarin de aangepaste normvergoeding.

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs. Gemeenten dragen (o.a.) de kosten van nieuwbouw en uitbreiding, daarvoor ontvangen zij geld via het gemeentefonds. Door middel van een gemeentelijke verordening wordt dit geld verdeeld. Schoolbesturen ontvangen van het Rijk de middelen voor onderhoud en exploitatie. Deze taakverdeling vraagt om samenwerking en afstemming van exploitatie en investeringen.

Als reactie op de werkelijke kostenontwikkeling in de bouw heeft het VNG bestuur, na een positief advies van de commissies Financiën en Onderwijs, Cultuur en Sport, in 2018 besloten de normbedragen voor onderwijshuisvesting in de modelverordening eenmalig te verhogen met 40 %, zodat de VNG-norm is teruggebracht op het basisniveau om te bouwen ('niveau bouwbesluit'). Naast deze eenmalige correctie worden de normbedragen elk jaar geïndexeerd, in 2018 en 2019 respectievelijk met 8% en 6%.

Een verhoging van de normvergoeding is nodig om het krediet voor de nieuwbouw van het VSO op basis van de nieuwe norm toe te kunnen kennen. Het toekennen van een extra vergoeding buiten (de wijziging van) de verordening om is namelijk niet rechtmatig. Onder die vergoeding ligt dan immers geen wettelijke grondslag. Het geven van een extra bedrag buiten de verordening om stelt de weg open voor een beroep op het gelijkheidsbeginsel. Daarbij is er anders dan bij wijziging van de verordening ook geen koppeling aan een forfaitair bedrag.

Het wijzigen van de verordening en de nieuwe normering voor nieuwbouw geldt voor alle schoolbesturen, maar op dit moment wordt niet een ander nieuw schoolgebouw voorzien. Het enige project dat nu in aanmerking komt is de nieuwbouw van het VSO. Dit lopende project is al eerder aangevraagd en is nog niet aanbesteed. Na besluitvorming over de nieuwe verordening en de kadernota 2020-2023 ontvangt het desbetreffende schoolbestuur een beschikking op basis van de nieuwe norm, waarbij alle oude toekenningen komen te vervallen.

De normbedragen zijn opgenomen in bijlage IV van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. De VNG heeft voor de wijziging een model wijzigingsverordening aangeboden. Het advies is de raad voor te stellen in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de verordening.

BESPREEK- EN BESLIJSPUNTEN

- Bijlage IV van de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting vast te stellen in overeenstemming met het wijzigingsvoorstel van de VNG.

FINANCIËLE ASPECTEN

Het voorstel van de VNG is het eenmalig corrigeren (verhogen) van het normbedrag met 40%. Tegenover de verhoging van de normvergoeding staan vooralsnog geen extra inkomsten van het Rijk. Dit heeft tot gevolg dat de kosten voor deze verhoging betaald moeten worden uit de gemeente middelen. Naast de eenmalige correctie worden de normbedragen jaarlijks geïndexeerd, in 2018 en 2019 respectievelijk met 8% en 6%.

Zoals reeds aangegeven is er op dit moment alleen sprake van nieuwbouw voor het VSO. De aanpassing van de normvergoeding heeft een verhoging van het krediet van € 1.970.793 tot gevolg. De kapitaallasten die voortvloeien uit deze verhoging zijn meegenomen in de kadernota 2020-2023 (20-FP-4.3). Inclusief sloop- en plankosten en het vervallen van een huurlocatie, bedragen de extra lasten € 30.000 per jaar.

BIJLAGE (N)

- Model raadsbesluit wijziging verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2371565	Meer, Marcel van der	SOC-BEL	Claudio Bruggink
ONDERWERP			
Wijziging bijlage IV verordening voorzieningen onderwijshuisvesting gemeente Hengelo			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

- Bijlage IV van de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting vast te stellen in overeenstemming met het wijzigingsvoorstel van de VNG.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Voor het bepalen van het budget voor nieuwbouw en uitbreiding van scholen stelt de gemeente normbedragen beschikbaar. Dat is geregeld in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hengelo. In 2018 heeft de VNG de normbedragen verhoogd. Dit was nodig omdat de normbedragen achterbleven bij de feitelijke prijsontwikkeling. Uit een analyse van het kennisinstituut voor bouwkosten BDB blijkt dat het verschil in 2017 was opgelopen tot 48% ten opzichte van het niveau van het Bouwbesluit.

De normbedragen zijn opgenomen in bijlage IV van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. De VNG heeft voor de wijziging een model wijzigingsverordening aangeboden. De raad heeft dit voorstel nu vastgesteld, waardoor de normbedragen voor nieuwbouw en uitbreiding weer in overeenstemming zijn met het bouwbesluit, prijspeil 2019.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Bijlage IV – Normbedragen voor vergoeding en indexering

Deel A – Indexering

De normbedragen in deel B worden jaarlijks aangepast in overeenstemming met de onderstaande systematiek van prijsbijstelling:

A.1. Nieuwbouw en uitbreiding

1	----- *	Prijnsindexcijfer van de bouwkosten van nieuwe woningen, jaar t, tweede kwartaal (bron: CBS, kerncijfers, bouwnijverheid, inclusief btw)	----- *	MEV, jaar t+1, bruto investeringen door bedrijven in woningen (bron: CPB, Middelen en bestedingen)
--	----- *	Prijnsindexcijfer van de bouwkosten van nieuwe woningen, jaar t-1, tweede kwartaal (bron: CBS, kerncijfers, bouwnijverheid, inclusief btw)	----- *	1
MEV, jaar t, bruto investeringen door bedrijven in woningen (bron: CPB, Middelen en bestedingen)				

A.2. Eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair

1	----- *	Consumentenprijsindex, alle huishoudens, jaar t, per 1 juli (bron: CBS, Kerncijfers, cijfer van de maand juni jaar t)	----- *	MEV, jaar t+1 prijsmutatie netto materiële overheidsconsumptie (bron: CPB, Kerngegevens collectieve sector)
MEV, jaar t, prijsmutatie netto materiële overheidsconsumptie (bron: CPB, Kerngegevens collectieve sector)		Consumentenprijsindex, alle huishoudens, jaar t-1, per 1 juli (bron: CBS, Kerncijfers, cijfer van de maand juni jaar t-1)		1

Deel B – Normbedragen¹

Alle in dit deel genoemde bedragen zijn inclusief BTW.

A. Nieuwbouw met permanente bouwaard

A.1. Kostencomponenten nieuwbouw

¹ Weergegeven zijn de normbedragen voor 2019. Voor de voorzieningen nieuwbouw en uitbreiding zijn de bedragen verhoogd met 40 % cf. VNG besluit d.d. 22 maart 2018. Vervolgens zijn de bedragen verhoogd met de indexering voor het jaar 2019.

1. De financiële normering voor nieuwbouw valt uiteen in de volgende kostencomponenten:
 - a. kosten voor terrein;
 - b. bouwkosten;
 - c. toeslag voor verhuiskosten bij vervangende bouw;
 - d. als het een school voor voortgezet onderwijs betreft, toeslag paalfundering;
 - e. als het een speciale school voor basisonderwijs of een school voor speciaal onderwijs betreft een toeslag voor het realiseren van een afzonderlijk speellokaal, en
 - f. als het een school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs betreft, toeslag voor het aanbrengen van een liftinstallatie.
2. Als vervangende nieuwbouw wordt gecombineerd met het uitbreiden van een gebouw ter vervanging van een ander gebouw, gelden de bedragen bedoeld in paragraaf B.

A.2. Kosten voor terreinen

Het benodigde bouwrijpe terrein wordt door de gemeente, eventueel na aankoop, om niet aan het schoolbestuur beschikbaar gesteld en het juridisch eigendom wordt aan hen overgedragen. De kosten van een terrein worden opgenomen op het programma, zowel bij aankoop van een terrein als in de situatie dat de gemeente een terrein beschikbaar stelt. De kosten voor het terrein worden bepaald op de in de gemeente gangbare wijze van waardevaststelling van terreinen. Bij vervangende nieuwbouw behoren de kosten voor het slopen van het oude gebouw tot de kosten voor terreinen.

A.3.1. Bouwkosten

1. Tot de bouwkosten behoren:
 - a. de bouwkosten van het gebouw, inclusief fundering, en
 - b. de kosten van de aanleg en inrichting van het schoolterrein.
2. De vergoeding bestaat uit een startbedrag, inclusief een aantal vierkante meters, en een bedrag per vierkante meter bruto vloeroppervlakte. Met deze vergoedingsbedragen moet de in overeenkomstig bijlage III, deel C, vastgestelde aanvullende ruimtebehoefte worden gerealiseerd.

A.3.2. Bouwkosten school voor basisonderwijs

De vergoeding voor een basisschool wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag voor de realisatie van de eerste 350 m ² bvo. ²	€ 1.031.170,90
Voor elke volgende m ² bvo	€ 1.764,63

A.3.3. Bouwkosten speciale school voor basisonderwijs

De vergoeding voor een speciale school voor basisonderwijs wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag voor de realisatie van de eerste 670 m ² bvo, waarin niet	€ 1.670.807,15
Voor elke volgende m ² bvo, waarin niet begrepen een eventueel speellokaal	€ 1.847,80
Toeslag voor elk speellokaal	€ 158.529,51

A.3.4. Bouwkosten school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs

De vergoeding voor een school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag, voor de realisatie van de eerste 677 m ² bvo,	€ 1.607.881,70
---	----------------

² Onder m² bvo wordt hier en verder verstaan: vierkante meter bruto vloeroppervlakte.

waarin niet begrepen een eventueel speellokaal	
Voor elke volgende m ² bvo, waarin niet begrepen een eventueel speellokaal	€ 1.836,84
Toeslag voor elk speellokaal	€ 158.529,51
Toeslag liftinstallatie als bij nieuwbouw een liftinstallatie inclusief een schacht wordt aangebracht	€ 155.818,01

A.3.5. Bouwkosten school voor voortgezet onderwijs

1. Er is geen onderscheid in de normbedragen tussen nieuwbouw en uitbreiding.
2. De sectieafhankelijke kosten bestaan voor projecten vanaf 460 vierkante meter bruto vloeroppervlak uit een vast bedrag per voorziening en een vast bedrag per sectie.
3. Voor projecten kleiner dan 460 vierkante meter bruto vloeroppervlakte worden geen sectieafhankelijke kosten per project toegekend. Deze kosten zijn namelijk opgenomen in de bedragen voor de ruimteafhankelijke kosten per vierkante meter bruto vloeroppervlakte.
4. De bedragen zijn opgenomen in de tabel met vaste bedragen per vierkante meter bruto vloeroppervlakte en vaste bedragen per voorziening.
5. Voor het berekenen van de vergoeding voor de:
 - a. ruimteafhankelijke kosten wordt het overeenkomstig bijlage III, deel C, vastgestelde aantal vierkante meter per type ruimte van de voorziening, vermenigvuldigd met onderstaande bedragen per ruimtesoort:

	< 460 m ²	> 460 < 2.500 m ²	≥ 2.500 m ²
Algemene en specifieke ruimte	€ 2.760,76	€ 1.638,43	€ 1.599,18
Werkplaatsen	€ 2.696,47	€ 2.181,23	
Werkplaatsen consumptief	€ 3.274,34	€ 2.759,10	

- b. sectieafhankelijke kosten wordt de vergoeding voor de algemene vaste voet of de vaste voet voor de algemene sectie of de werkplaatssectie, afhankelijk van de secties waaruit de overeenkomstig bijlage III, deel C, toegekende voorziening bestaat, verhoogd met de onderstaande bedragen:

	<460m ²	> 460 < 2.500 m ²	≥ 2.500 m ²
Algemeen	€ 0,00	€ 174.198,07	
Algemene sectie	€ 0,00	€ 341.937,65	€ 477.423,18
Werkplaatssectie	€ 0,00	€ 63.225,41	

6. Tot de algemene en specifieke ruimte behoren:
 - a. (uiterlijke) verzorging/mode en commercie: huishoudkunde, gezondheidskunde, uiterlijke verzorging, mode en commercie, en
 - b. handel/verkoop/administratie: verkooppraktijk, kantoorpraktijk, etaleren.
7. Tot de werkplaatsen behoren:
 - a. techniek algemeen:
 - 1°. Bouwtechniek;
 - 2°. Machinale houtbewerking;
 - 3°. Meten;
 - 4°. Elektrotechniek;
 - 5°. installatietechniek;
 - 6°. lasserij;
 - 7°. Metaal;
 - 8°. Motorvoertuigentechniek, en
 - 9°. Mechanische techniek;
 - b. consumptief: werkplaats consumptieve techniek;
 - c. grafische techniek: werkplaats grafische techniek, en
 - d. landbouw: groen-praktijk.

8. De overige ruimten behoren tot de categorie algemene ruimte.

A.3.6. Toeslag paalfundering school voor voortgezet onderwijs

1. Voor de school voor voortgezet onderwijs is het bedrag van de normkosten gebaseerd op een standaardlocatie. Voor de volgende aanvullende investeringskosten wordt, indien noodzakelijk, een aanvullend bedrag beschikbaar gesteld:

- a. paalfundering, en
- b. bemaling.

2. De aanvullende vergoeding is afhankelijk van de benodigde paallengte in relatie met de omvang van de bouw in bruto vloeroppervlakte en wordt bepaald op basis van de volgende formules:

Nieuwbouw en uitbreiding < 1000 m²

Paallengte 1 tot 15 meter	€ 5.078,12	+	(€ 26,65 * A)
Paallengte 15 tot 20 meter	€ 5.406,29	+	(€ 45,07 * A)
Paallengte 20 meter of langer	€ 6.035,95	+	(€ 80,65 * A)

Uitbreiding >= 1000 m²

Paallengte 1 tot 15 meter	€ 6.201,29	+	(€ 9,33 * A)
Paallengte 15 tot 20 meter	€ 8.088,56	+	(€ 24,22 * A)
Paallengte 20 meter of langer	€ 12.283,15	+	(€ 48,96 * A)

3. Als de grondwaterstand minder dan 1 meter onder het maaiveld ligt, is bemaling noodzakelijk en wordt een aanvullend bedrag per vierkante meter goedgekeurde terreinoppervlakte toegekend. De vergoeding bedraagt € 17,31 per vierkante meter terrein.

A.3.7. Toeslag voor verhuiskosten bij vervangende nieuwbouw.

1. Als een school tijdens de realisatie van vervangende nieuwbouw gebruik kan blijven maken van het bestaande schoolgebouw, bestaat aanspraak op bekostiging van de verhuiskosten voor één verhuizing.

2. Als een school tijdens de realisatie van vervangende nieuwbouw tijdelijk op een andere locatie moet worden gehuisvest, bestaat aanspraak op bekostiging van de verhuiskosten voor twee verhuizingen.

3. De vergoeding wordt vastgesteld op feitelijke kosten.

B. Uitbreiding met permanente bouwaard

B.1. Reikwijdte

Deze paragraaf is van toepassing op de uitbreiding van de huisvesting in permanente bouwaard van een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs tot 1035 vierkante meter bruto vloeroppervlakte en van een school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs tot 1000 vierkante meter bruto vloeroppervlakte. Op overige uitbreidingen is paragraaf A overeenkomstig van toepassing.

B.2. Kosten terrein

Als uitbreiding van het terrein noodzakelijk is, is het bepaalde in A.2 overeenkomstig van toepassing op het vaststellen van de kosten voor het voor uitbreiding benodigde terrein.

B.3.1. Bouwkosten

1. Tot de bouwkosten behoren:

- a. de bouwkosten van het gebouw, en
- b. kosten voor extra aanleg en inrichting van een deel van het schoolterrein.

2. De vergoeding bestaat uit een startbedrag, inclusief een aantal vierkante meters, en een bedrag per vierkante meter. Met deze vergoedingsbedragen moet de overeenkomstig bijlage III, deel C, vastgestelde aanvullende ruimtebehoefte worden gerealiseerd.

B.3.2. Bouwkosten school voor basisonderwijs

De vergoeding voor een basisschool wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij uitbreidingen van 115 m ² bvo of groter	€ 151.004,70
Startbedrag bij uitbreidingen van 55 tot 115 m ² bvo	€ 100.669,80
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo	€ 2.011,54

B.3.3. Bouwkosten speciale school voor basisonderwijs

De vergoeding voor een speciale school voor basisonderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij uitbreidingen van 105 m ² bvo of groter	€ 155.287,83
Startbedrag bij uitbreidingen van 50 tot 105 m ² bvo	€ 103.525,21
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo, waarin niet begrepen een eventueel speellokaal	€ 2.051,63
Toeslag voor elk afzonderlijk speellokaal (90 m ² bvo) in combinatie met uitbreiding van de school	€ 181.039,03
Vergoeding voor elk afzonderlijk speellokaal, zonder gelijktijdige uitbreiding van de school	€ 332.851,16

B.3.4. Bouwkosten school voor speciaal of voortgezet speciaal onderwijs

De vergoeding voor een school voor speciaal onderwijs of speciaal of voortgezet speciaal onderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij uitbreidingen van 96 m ² bvo of groter	€ 140.644,70
Startbedrag bij uitbreidingen van 50 tot 96 m ² bvo	€ 93.763,14
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo, waarin niet begrepen een eventueel speellokaal	€ 2.055,69
Toeslag voor elk afzonderlijk speellokaal (90 m ² bvo) in combinatie met uitbreiding van de school	€ 158.529,51
Vergoeding voor elk afzonderlijk speellokaal (90 m ² bvo), zonder gelijktijdige uitbreiding van de school	€ 332.851,16
Toeslag liftinstallatie als bij uitbreiding een liftinstallatie inclusief een schacht wordt aangebracht	€ 187.290,40

B.3.5. Toeslag paalfundering school voor voortgezet onderwijs

Het bepaalde in A.3.6 is overeenkomstig van toepassing op het bepalen van de omvang van de vergoeding voor paalfundering en bemaling bij uitbreiding.

C. Tijdelijke voorziening

C.1. Vergoedingsbedragen tijdelijke voorzieningen

1. De vergoedingsbedragen voor tijdelijke voorzieningen zijn afgestemd op de investeringslasten van voor tijdelijk gebruik bestemde voorzieningen. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen:

- a. nieuwbouw van een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw als hoofdlocatie;
- b. uitbreiding van een permanente hoofdlocatie met een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw, en
- c. uitbreiding van bestaande voor tijdelijk gebruik bestemde gebouwen.

2. In aanvulling op het eerste lid wordt rekening gehouden met het bekostigen van een tijdelijke voorziening door middel van huur van een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw.

C.2. Kosten voor terreinen

Als een tijdelijke voorziening niet gerealiseerd kan worden op het aanwezige terrein, worden de kosten voor het benodigde terrein bepaald overeenkomstig A.2.

C.3.1. Nieuwbouw als hoofdlocatie/uitbreiding van permanente hoofdlocatie

De vergoeding voor een tijdelijke voorziening bestaat uit een startbedrag en een bedrag per vierkante meter. In deze bedragen zijn begrepen de bouwkosten, de kosten van herstel en inrichting van terreinen, de kosten van paalfundering en de eenmalige aansluitkosten op nutsvoorzieningen.

C.3.2. Vergoeding basisschool en speciale school voor basisonderwijs

De vergoeding voor een basisschool en een speciale school voor basisonderwijs wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij nieuwbouw van 80 m ² bvo of groter	€ 58.723,50
Startbedrag bij nieuwbouw van 40 tot 80 m ² bvo	€ 39.149,01
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo	€ 1.443,11

C.3.3. Vergoeding school voor speciaal of voortgezet speciaal onderwijs

1. De vergoeding voor een school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij nieuwbouw van 80 m ² bvo of groter	€ 61.548,48
Startbedrag bij nieuwbouw van 40 tot 80 m ² bvo	€ 41.591,99
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo	€ 1.413,92

2. Paragraaf A is overeenkomstig van toepassing op het bepalen van de hoogte van de vergoeding voor sloopkosten van het oude gebouw, herstel en inrichting van terreinen en voor tijdelijke verhuizing van de leerlingen.

C.3.4. Vergoeding school voor voortgezet onderwijs

De vergoeding voor een school voor voortgezet onderwijs wordt bepaald op basis van de vergoedingsformule € 878,51 * A + € 60.398,68, waarbij A het overeenkomstig bijlage III, deel C, bepaalde aantal vierkante meter bruto vloeroppervlakte aan tijdelijke huisvesting is.

C.4.1. Uitbreiding van bestaande tijdelijke voorzieningen primair en speciaal of voortgezet speciaal onderwijs

1. De vergoeding voor uitbreiding bestaande tijdelijke voorziening bestaat uit een startbedrag en een bedrag per vierkante meter. In deze bedragen zijn begrepen de bouwkosten, de toeslag voor paalfundering en de toeslag voor herstel en inrichting van terreinen.

2. Paragraaf A is overeenkomstig van toepassing op het bepalen van de hoogte van de vergoeding voor sloopkosten van het oude gebouw, herstel en inrichting van terreinen en voor tijdelijke verhuizing van de leerlingen.

C.4.2. Vergoeding basisschool en speciale school voor basisonderwijs

De vergoeding voor een basisschool en een speciale school voor basisonderwijs wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij uitbreiding van 80 m ² bvo of groter	€ 33.008,95
Startbedrag bij uitbreiding van 40 tot 80 m ² bvo	€ 22.005,96
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo	€ 1.512,14

C.4.3. Vergoeding school voor speciaal of voortgezet speciaal onderwijs

De vergoeding voor een school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij uitbreiding van 80 m ² bvo of groter	€ 33.469,74
Startbedrag bij uitbreiding van 40 tot 80 m ² bvo	€ 22.313,15
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo	€ 1.494,91

C.5. Huur van voor tijdelijk gebruik bestemde gebouwen

Huur van een voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening en huur van een bestaand gebouw worden vergoed op basis van de werkelijke kosten.

D. Eerste inrichting

D.1.1. Vergoeding onderwijsleerpakket en meubilair

Het bedrag van de vergoeding voor onderwijsleerpakket en meubilair wordt bepaald aan de hand van het verschil tussen de al toegekende investeringsbedragen en de nieuw berekende vergoeding.

D.1.2. Vergoeding basisschool

De vergoeding voor een basisschool wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag, incl. 200 m ² bvo	€ 40.148,12
Voor elke volgende m ² bvo	€ 140,45

D.1.3. Vergoeding speciale school voor basisonderwijs

De vergoeding voor een speciale school voor basisonderwijs wordt vastgesteld op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag, incl. 250 m ² bvo	€ 85.179,91
Voor elke volgende m ² bvo	€ 145,30

D.1.4. Vergoeding school voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs

De vergoeding voor een school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

	Startbedrag, incl. 370 m ² , m.u.v. vaste voet VSO- ZMLK van 250 m ²	Voor elke volgende m ² bvo
SO/VSO-doven	€ 143.520,01	€ 250,52
SO/VSO-sh	€ 130.376,50	€ 324,68
SO/VSO-esm	€ 121.488,58	€ 161,45
SO/VSO-visg	€ 172.416,48	€ 308,15
SO/VSO-lz	€ 109.947,97	€ 151,83
SO/VSO-lg	€ 129.439,70	€ 295,99
SO/VSO-zmlk	€ 108.240,32	€ 128,80
SO/VSO-zmok	€ 105.652,95	€ 148,06
SO/VSO-pi	€ 106.586,92	€ 160,79
SO/VSO-mg	€ 131.057,76	€ 131,34

D.1.5. Vergoeding speellokaal speciale school voor basisonderwijs en school voor speciaal onderwijs

De vergoeding voor onderwijsleerpakket en meubilair voor de inrichting van een speellokaal voor een speciale school voor basisonderwijs en een school voor speciaal onderwijs bedraagt € 7.773,05.

D.2. School voor voortgezet onderwijs

1. De vergoeding voor eerste inrichting leer- en hulpmiddelen en meubilair is gekoppeld aan de toe te kennen voorziening nieuwbouw, niet zijnde vervangende nieuwbouw, uitbreiding en ingebruikneming, niet zijnde ingebruikneming ter vervanging van een bestaand gebouw. Aanspraak op deze vergoeding bestaat als de eerste inrichting nog niet eerder door het rijk of de gemeente is bekostigd. De hoogte van de vergoeding wordt berekend door vast te stellen het verschil tussen de al toegekende vergoeding en de vergoeding die is vastgesteld op basis van de te realiseren bruto vloeroppervlakte per ruimtetype. De hoogte van de vergoeding per ruimtetype wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Ruimtetype	Functie	m2
Algemeen		€ 165,68
Specifiek	(Uiterlijke) verzorging/mode en commercie	€ 387,24
	Handel/verkoop/administratie	€ 236,88
	Praktijkonderwijs	€ 318,06
Werkplaatsen	Techniek algemeen	€ 406,27
	Consumptief	€ 786,76
	Grafische techniek	€ 1.504,17
	Landbouw	€ 0,00

2. Als in plaats van uitbreiding van het schoolgebouw medegebruik van een voor een school bestemd gebouw wordt gevorderd, wordt inventaris slechts toegekend als de inventaris in de voor medegebruik aangewezen ruimte ontbreekt of niet geschikt is.

E. Lokalen bewegingsonderwijs

E.1. Bouwkosten nieuwbouw

1. De vergoeding van de bouwkosten voor nieuwbouw van een lokaal bewegingsonderwijs met een netto speeloppervlakte van 252 vierkante meters bedraagt € 1.084.021,20 als deze op het schoolterrein gerealiseerd kan worden, of € 1.105.946,17 als deze op een afzonderlijk terrein gerealiseerd wordt. In deze vergoeding zijn opgenomen de kosten van fundering op staal en inrichting van het terrein.

2. Scholen met lichamelijk gehandicapte leerlingen, meervoudig gehandicapte leerlingen of zeer moeilijk lerende leerlingen wordt een toeslag toegekend van 50 vierkante meter. Het normbedrag van deze toeslag is € 108.743,01.

3. Als paalfundering noodzakelijk is wordt een toeslag gegeven op basis van de volgende bedragen:

Paallengte	Vergoeding	Vergoeding bij ruimten LG en MG
1<15m	€ 21.803,89	€ 27.491,59
15<20m	€ 30.057,78	€ 38.073,71
≥20m	€ 42.214,86	€ 54.794,47

E.2. Uitbreiding

Het bepaalde in E.1, eerste lid, is overeenkomstig van toepassing op het bepalen van de hoogte van de vergoeding voor uitbreiding van een lokaal bewegingsonderwijs. Bij lokalen bewegingsonderwijs met een oefenvloer van 140 vierkante meter netto speeloppervlakte of minder, kan de oefenvloer worden uitgebreid tot een oppervlakte van 252 vierkante meter. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Uitbreiding	Normbedrag	Paallengte		
		1 < 15 meter	15 < 20 meter	≥ 20 meter
112 t/m 120 m ²	€ 251.858,63	€ 9.761,22	€ 16.907,00	€ 27.641,07
121 t/m 150 m ²	€ 306.168,77	€ 12.205,49	€ 21.128,30	€ 34.551,33

E.3.2. OLP/meubilair school voor basisonderwijs en speciaal basisonderwijs

De vergoeding voor de eerste inrichting met onderwijsleerpakket of meubilair voor een lokaal bewegingsonderwijs voor een basisschool of een speciale school voor basisonderwijs bedraagt € 53.786,01.

E.3.3. OLP/meubilair school voor speciaal of voortgezet speciaal onderwijs

De vergoeding voor de eerste inrichting met onderwijsleerpakket of meubilair voor een lokaal bewegingsonderwijs voor een school voor speciaal onderwijs of voor voortgezet speciaal onderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Schoolsoort	Bedrag in euro
SO-doven	€42.891,11
SO-sh/esm	€ 42.639,49
SO-visg	€ 51.621,51
SO-lg/mg	€ 56.546,41
SO-lz/pi	€ 40.558,43
SO-zmlk	€ 40.558,43
SO-zmok	€ 40.474,98
VSO-doven	€ 50.284,88
VSO-sh/esm	€ 51.596,96
VSO-visg	€ 61.383,56
VSO-lg/mg	€ 62.973,64
VSO-lz/pi	€49.558,27
VSO-zmlk	€ 49.558,27
VSO-zmok	€ 44.240,00
SOVSO-doven	€ 52.073,80
SOVSO-sh/esm	€ 55.822,24
SOVSO-visg	€ 63.700,24
SOVSO-lg/mg	€ 64.687,68
SOVSO-lz/pi	€ 53.782,34
SOVSO-zmlk	€ 53.782,34
SOVSO-zmok	€ 44.742,00

E.3.4. Meubilair/leer- en hulpmiddelen school voor voortgezet onderwijs

De vergoeding voor de eerste inrichting meubilair of leer- en hulpmiddelen voor een lokaal bewegingsonderwijs voor een school voor voortgezet onderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

	Meubilair	Leer- en hulpmiddelen	Totaal
Eerste lokaal	€ 1.135,94	€ 67.738,96	€ 68.874,93
Tweede lokaal	€ 1.135,94	€ 52.841,53	€ 53.977,49
Derde lokaal	€ 1.135,94	€ 22.973,03	€ 24.108,98
Oefenplaats 1	€ 0,00	€ 14.960,03	
Oefenplaats 2	€ 0,00	€ 1.726,93	

E.4. Medegebruik/huur van een niet-eigen voorziening

Naast bewegingsonderwijs in een eigen lokaal van de school is ook bewegingsonderwijs mogelijk in een bestaand lokaal bewegingsonderwijs door middel van:

- medegebruik van een gebouw van een andere school of de gemeente, of
- huur van een gebouw van een commerciële exploitant.

F. Vergoeding feitelijke kosten

De vergoeding van de feitelijke kosten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, wordt gebaseerd op de door het college goedgekeurde offerte en eventueel verhoogd met een nader te bepalen bedrag voor de kosten van technische advisering voor de kosten van technische advisering, voor zover het een voorziening betreft als bedoeld in artikel 2, onder b en c.

G. Huur sportvelden

1. Een school voor voortgezet onderwijs maakt aanspraak op een vergoeding van de huur van een sportveld voor maximaal 8 weken per jaar. De vergoeding voor deze kosten bedraagt voor de periode van 8 weken € 21,95 per klokuur.
2. Aanspraak op vergoeding als bedoeld in het eerste lid bestaat uitsluitend als de school voor voortgezet onderwijs niet beschikt over een eigen sportveld en geen gebruik maakt van een sportveld dat door de gemeente is gefinancierd.

MODEL RAADSBESLUIT WIJZIGING VERORDENING VOORZIENINGEN HUISVESTING ONDERWIJS

De raad van de gemeente Hengelo;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 100 van de Wet op de expertisecentra en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs;
besluit vast te stellen de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hengelo.

Artikel I

Deel B van Bijlage IV van de **Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel A.3.2 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 1.031.170,90
€ 1.764,63

B

In artikel A.3.3 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 1.670.807,15
€ 1.847,80
€ 158.529,51

C

In artikel A.3.4 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 1.607.881,70
€ 1.836,84
€ 158.529,51

€ 155.818,01

D

Artikel A.3.5, vijfde lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. De tabel onder a komt te luiden:

	< 460 m ²	> 460 <2.500 m ²	> 2.500 m ²
Algemene en specifieke ruimte	€ 2.760,76	€ 1.638,43	€ 1.599,18
Werkplaatsen	€ 2.696,47	€ 2.181,23	
Werkplaatsen consumptief	€ 3.274,34	€ 2.759,10	

2. De tabel onder b komt te luiden:

	<460m ²	> 460 <2.500 m ²	> 2.500 m ²
Algemeen	€ 0,00	€ 174.198,07	
Algemene sectie	€ 0,00	€ 341.937,65	€ 477.423,18
Werkplaatssectie	€ 0,00	€ 63.225,41	

E

Artikel A.3.6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. De aanvullende vergoeding is afhankelijk van de benodigde paallengte in relatie met de omvang van de bouw in bruto vloeroppervlakte en wordt bepaald op basis van de volgende formules:

Nieuwbouw en uitbreiding < 1000 m²

Paallengte 1 tot 15 meter € 5.078,12 + (€ 26,65 * A)

Paallengte 15 tot 20 meter € 5.406,29 + (€ 45,07 * A)

Paallengte 20 meter of langer € 6.035,95 + (€ 80,65 * A)

Uitbreiding >= 1000 m²

Paallengte 1 tot 15 meter € 6.201,29 + (€ 9,33 * A)

Paallengte 15 tot 20 meter € 8.088,56 + (€ 24,22 * A)

Paallengte 20 meter of langer € 12.283,15 + (€ 48,96 * A)

2. In het derde lid wordt '€ 10,67' vervangen door '€ 17,31'.]

F

In artikel B.3.2 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 151.004,70
€ 100.669,80

€ 2.011,54

G

In artikel B.3.3 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 155.287,83

€ 103.525,21

€ 2.051,63

€ 181.039,03

€ 332.851,16

H

In artikel B.3.4 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 140.644,70
€ 93.763,14
€ 2.055,69
€ 158.529,51
€ 332.851,16
€ 187.290,40]

I

In artikel C.3.2 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 58.723,50
€ 39.149,01
€ 1.443,11

J

In artikel C.3.3, eerste lid, komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 61.548,48
€ 41.591,99

€ 1.413,92

K

In artikel C.3.4 wordt '€ 542,08' vervangen door '€ 878,51' en wordt '€ 37.269,20' vervangen door '€ 60.398,68'.

L

In artikel C.4.2 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 33.008,95
€ 22.005,96
€ 1.512,14

M

In artikel C.4.3 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 33.469,74
€ 22.313,15
€ 1.494,91]

N

In artikel D.1.2 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 40.148,12
€ 140,45

O

In artikel D.1.3 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

€ 85.179,91
€ 145,30]

P

In artikel D.1.4 komt de tabel te luiden:

	Startbedrag, incl. 370 m2, m.u.v. vaste voet VSO-ZMLK van 250 m2	Voor elke volgende m2 bvo
SO/VSO- doven	€ 143.520,01	€ 250,52
SO/VSO-sh	€ 130.376,50	€ 324,68

SO/V SO- esm	€ 121.488,58	€ 161,45
SO/VSO- visg	€ 172.416,48	€ 308,15
SO/VSO-lz	€ 109.947,97	€ 151,83
SO/VSO-lg	€ 129.439,70	€ 295,99
SO/VSO- zmlk	€ 108.240,32	€ 128,80
SO/VSO- zmok	€ 105.652,95	€ 148,06

SO/VSO-pi	€ 106.586,92	€ 160,79
SO/VSO-mg	€ 131.057,76	€ 131,34

Q

In artikel D.1.5 wordt '€ 7.451,50' vervangen door '€ 7.773,05 '.

R

In artikel D.2, eerste lid, komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

m2
€ 165,68

S

Artikel E.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt '€ 668.898,93' vervangen door '€ 1.084.021,20' en wordt '€ 682.427,80' vervangen door '€1.105.946,17'.

2. In het tweede lid wordt '€ 67.100,24' vervangen door '€108.743,01'.

3. In het derde lid komt de tabel te luiden:

Paallengte	Vergoeding	Vergoeding bij ruimten LG en MG
1 < 15m	€ 21.803,89	€ 27.491,59
15 < 20m	€ 30.057,78	€ 38.073,71
> 20m	€ 42.214,86	€ 54.794,47

T

In artikel E.2 komt de tabel te luiden:

Uitbreiding	Normbedrag	Paallengte		
		1 < 15 meter	15 < 20 meter	> 20 meter
112 t/m 120 m ²	€ 251.858,63	€ 9.761,22	€ 16.907,00	€ 27.641,07
121 t/m 150 m ²	€ 306.168,77	€ 12.205,49	€ 21.128,30	€ 34.551,33

U

In artikel E.3.2 wordt '€ 51.561,05' vervangen door '€ 53.786,01'.

V

In artikel E.3.3 komt de rechterkolom van de tabel te luiden:

Bedrag in euro
€42.891,11
€ 42.639,49
€ 51.621,51
€ 56.546,41
€ 40.558,43
€ 40.558,43

€ 40.474,98

€ 50.284,88

€ 51.596,96

€ 61.383,56

€ 62.973,64

€49.558,27

€ 49.558,27

€ 44.240,00

€ 52.073,80

€ 55.822,24

€ 63.700,24

€ 64.687,68

€ 53.782,34

€ 53.782,34

€ 44.742,00]

W

In artikel E.3.4 komt de tabel te luiden:

	Meubilair	Leer- en hulpmiddelen	Totaal
Eerste lokaal	€ 1.135,94	€ 67.738,96	€ 68.874,93
Tweede lokaal	€ 1.135,94	€ 52.841,53	€ 53.977,49
Derde lokaal	€ 1.135,94	€ 22.973,03	€ 24.108,98
Oefenplaats 1	€ 0,00	€ 14.960,03	
Oefenplaats 2	€ 0,00	€ 1.726,93	

In artikel G, eerste lid, wordt '€ 21,04' vervangen door '€ 21,95'.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van **[datum]**.

De voorzitter,

De griffier,

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
27 november 2018

Ons kenmerk
TGW/U201801031
Lbr. 18/077

Telefoon
070 – 373 83 93

Bijlage(n)

-

Onderwerp
Ontwikkelingen onderwijshuisvesting

Samenvatting

In deze brief informeren we u over diverse ontwikkelingen op het gebied van onderwijshuisvesting, de acties die de VNG heeft ondernomen in 2018 en de te verwachten ontwikkelingen voor 2019.

Aan de orde komen in deel 1:

- De prijsontwikkelingen in de bouw, waarbij de VNG normbedragen sinds 2009 sterk zijn achtergebleven.
- De uitwerking van de voorstellen voor wetwijziging van VNG, PO raad en VO raad aan de minister voor Primair en Voortgezet onderwijs en Media de heer Slob.
- De wijze waarop de VNG uitvoering geeft aan motie 8 over onderwijshuisvesting die is aangenomen in de ALV van 26 juni 2018.
- De uitwerking van het klimaatakkoord voor onderwijshuisvesting.

In deel 2 treft u de acties die de VNG heeft ondernomen:

- De VNG normbedragen worden verhoogd.
- Gezamenlijk met PO raad en VO raad wordt een voorstel voor drie wetwijzigingen aangeboden aan de minister van OCW voor Primair en Voortgezet onderwijs en Media de heer Slob.
- Er is een expertiseteam onderwijshuisvesting ingesteld met als doel de kostenontwikkeling van onderwijshuisvesting te onderzoeken, en vooruit te kijken naar welke kosten nog op gemeenten afkomen. Mede op basis van de adviezen van dit expertiseteam zal de VNG haar inzet richting kabinet bepalen.

Aan de leden

Datum

27 november 2018

Ons kenmerk

TGW/U201801031

Lbr. 18/077

Telefoon

070 – 373 83 93

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Ontwikkelingen onderwijshuisvesting

Geacht college en gemeenteraad,

Deel 1. Inleiding en externe ontwikkelingen

1. Inleiding: gemeentelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs. Gemeenten dragen (o.a.) de kosten van nieuwbouw en uitbreiding, daarvoor ontvangen zij geld via het gemeentefonds. Door middel van een gemeentelijke verordening wordt dit geld verdeeld. Schoolbesturen ontvangen van het Rijk de middelen voor onderhoud en exploitatie. Deze taakverdeling vraagt om samenwerking en afstemming van exploitatie en investeringen.

2. Diverse externe ontwikkelingen met invloed op onderwijshuisvesting.

1. Uit een [analyse van het kennisinstituut voor bouwkostenontwikkeling BDB](#) in 2016 blijkt dat de VNG-norm sinds 2009 achterblijft bij de feitelijke prijsontwikkeling: per 2017 is dit verschil opgelopen tot 48% ten opzichte van het niveau van het Bouwbesluit.
2. Ook de leden van de VNG signaleren dat in veel gevallen niet meer gebouwd kan worden voor het normbedrag. Gevolg: gemeenten moeten in een later stadium aanvullende kredieten verstrekken. Diverse gemeenten hebben daarom inmiddels de normbedragen in hun verordening verhoogd.
3. De Algemene Rekenkamer bevestigt in het rapport '[Schoolgebouwen primair en voortgezet onderwijs: de praktijk gecheckt](#)' van februari 2016 het beeld van te lage normbedragen, en signaleert een aantal knelpunten in de samenwerking tussen scholen en gemeenten.
4. Om de doelstellingen van het klimaatakkoord te halen zijn de komende decennia extra inspanningen en investeringen noodzakelijk.

5. Gezien de taak- en budgetverdeling zullen gemeenten en scholen ook voor deze opgave nauw moeten samenwerken. De globale planning van het klimaatakkoord wordt momenteel uitgewerkt in een routekaart.

3. Uitgangspunten VNG

De VNG heeft in 2015 in de toekomstverkenning 'De lat omhoog' (Lbr. 15/071 dd. 21 september 2015) de doelen voor het VNG beleid vastgesteld:

1. Onderwijshuisvesting verbinden met het sociaal domein
2. Verhogen macrobudget voor bekostiging nieuwe schoolgebouwen
3. Sturen op duurzaamheid
4. Opheffen van het investeringsverbod
5. Spreidingsplan voorzieningen primair en voortgezet onderwijs
6. Strategisch voorraadbeheer
7. Lange termijnplanning
8. Behoud van deskundigheid gemeenten

Op basis van deze uitgangspunten heeft de VNG in 2016 samen met de PO raad en VO raad [voorstellen](#) aan het kabinet gedaan om de knelpunten die de Algemene Rekenkamer signaleert op te lossen.

Deel 2 Activiteiten VNG in 2018

1. Normbedragen verhogen

Als reactie op de werkelijke kostenontwikkeling in de bouw heeft het VNG bestuur, na een positief advies van de commissies Financiën en Onderwijs, Cultuur en Sport, begin dit jaar besloten de normbedragen voor onderwijshuisvesting in de modelverordening eenmalig te verhogen met 40 %. Op de [VNG-website](#) treft u een nadere toelichting en een model wijzigingsverordening aan.

Als alternatief voor subsidiering door middel van een verordening biedt de wetgeving ook de mogelijkheid voor gemeente en scholen om te kiezen voor zogenaamde 'doordecentralisatie'. Hierbij sluiten gemeente en scholen een langlopende overeenkomst waarin de gemeente zich verbindt om jaarlijks een bedrag aan de scholen te betalen om zelf in de huisvesting te voorzien. In deze overeenkomst kunnen geheel op maat voorwaarden worden opgenomen. In deze situatie is er dus geen verordening of normbedrag van toepassing.

2. Uitwerking voorstellen aan kabinet

De gezamenlijke voorstellen zijn nader uitgewerkt in het rapport 'Concretisering Huisvestingsvoorstel PO-Raad, VO-raad en VNG', dat in mei 2018 in concept is [gepubliceerd](#). In deze concretisering stellen wij de minister voor Basis- en voortgezet onderwijs en Media de heer Slob voor om een drietal onderling met elkaar samenhangende wetswijzigingen door te voeren:

1. Neem in de wet de voorziening renovatie op als alternatief voor vervangende nieuwbouw. Gemeente en schoolbestuur kunnen hierdoor, als een gebouw aan het einde van de levensduur is, ervoor kiezen om het gebouw te renoveren in plaats van te slopen en herbouwen. Hierbij kan ook beter afstemming worden gezocht bij de onderhoudsplanning van schoolbesturen en een efficiënte exploitatie.

2. Hef het verbod voor scholen in het primair onderwijs om te investeren in huisvesting op, zodat zij in gelijke positie komen als het voortgezet onderwijs.
3. Neem in de wet op dat gemeenten een meerjarig Integraal Huisvestingsplan (IHP) vaststellen, waarvan de eerste vier jaar juridisch verplichtend zijn.

Het doel van deze voorstellen is om de onduidelijkheid over wie verantwoordelijk is voor renovatie op te heffen, het mogelijk te maken dat gemeenten en scholen hun investeringen en exploitatie uitgaven beter op elkaar afstemmen, en scholen en gemeenten meerjarig inzicht te geven in de benodigde investeringen.

In juni 2018 is een viertal voorlichtingsbijeenkomsten over deze voorstellen gehouden. Het VNG-bestuur heeft deze voorstellen, na een positief advies van de commissies Financiën, Zorg, Jeugd en Onderwijs, en Economie, Klimaat, Energie en Milieu, op 1 november vastgesteld. Binnenkort worden deze voorstellen aangeboden aan het kabinet.

3. Verbinding leggen met klimaatakkoord

In het voorjaar van 2018 werd duidelijk dat de verduurzamingsopgave van het klimaatakkoord in alle opzichten (planning, uitvoering, samenwerking, financiële gevolgen) zo nauw samenhangt met de bovenstaande ontwikkelingen dat begin juli 2018 is afgesproken om de gezamenlijke voorstellen te integreren in het traject van verduurzaming. Dit betekent dat de besluitvorming en uitwerking van het klimaatakkoord en de voorstellen voor wetswijziging waar mogelijk als één traject worden uitgevoerd.

4. Uitvoering motie onderwijshuisvesting door instelling expertiseteam

Op de ALV van 25 juni 2018 vroegen de leden in een motie aandacht voor de ontwikkelingen, en met name voor de financiële gevolgen. Om uitvoering te geven aan deze motie heeft het bestuur op 1 november jl. een expertiseteam Onderwijshuisvesting ingesteld met de volgende opdracht:

- Maak een reconstructie van de ontwikkeling van de geldstroom die gemeenten (via het gemeentefonds) beschikbaar hebben voor onderwijshuisvesting in de afgelopen 10 jaar;
- Maak voor diezelfde periode een analyse van de ontwikkeling van de kosten voor onderwijshuisvesting die gemeenten maken op basis van hun zorgplicht en als gevolg van veranderende duurzaamheidsvereisten (zowel van de ontwikkeling die zich heeft voorgedaan als van de ontwikkelingen die te verwachten is);
- Geef een beeld van de (onderhouds)toestand van schoolgebouwen en van de opgave die er nog ligt;
- Maak een analyse van de verdeling van de kosten over de verschillende betrokken partijen;
- De rapportage van het expertiseteam vormt ook inbreng in het traject rond het Klimaatakkoord.

5. Verwachte toekomstige ontwikkelingen

De conclusies en adviezen van het expertiseteam onderwijshuisvesting worden verwacht in het voorjaar van 2019. Naar alle waarschijnlijkheid zal de minister voor Basis- en Voortgezet onderwijs en Media de heer Slob spoedig een aanvang maken met de wetsvoorstellen.

De doorlooptijd van dit traject zal ten minste anderhalf jaar zijn. In die periode gaat de VNG, in samenwerking met PO-Raad en VO-raad, verder met het uitwerken van modellen of voorbeelden voor integrale huisvestingsplannen, afspraken over gezamenlijk investeren en de verdere uitwerking van het klimaatakkoord.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' and 'K' intertwined.

J. Kriens
Algemeen directeur